



XVIII Coloquio Internacional de Gestión Universitaria
*"Gestión de la Gobernanza y la Estrategia Universitaria orientada al
Desarrollo Sustentable"*

22,23 y 24 de octubre de 2018
Loja, Ecuador

IMPACTO SOCIAL DE LA UNIVERSIDAD EN URBANIZACIONES POPULARES DE ASUNCIÓN

AUTORES: Marta Isabel Canese, Cecilia Vuyk, Nestor Sagüi, Gustavo Ibarra, Roque Pignata, Gabriel Villalba, Nery Velázquez, Perla Godoy, Javier Allende, Diego Laterra.

Avances del Proyecto "Urbanización Popular en el Área Metropolitana de Asunción: resistencia y perspectivas de cambio"

Este estudio es financiado por el CONACYT través del Programa PROCENCIA con recursos del Fondo para la Excelencia de la Educación e Investigación – FEEI.



Problema General: **¿Cómo se desarrollan los procesos de urbanización popular en el AMA?**

¿Cuál es el impacto de las universidades paraguayas en el estudio de los procesos de urbanización popular de Asunción?

- Proximidad física

- Negación, invisibilidad

- Escasa investigación y extensión Universitaria.



Urbanizaciones Populares o Asentamientos Urbanos Precarios?



Concepto integral

Urbanizaciones populares:
trayectoria,
transformación,
construcción,
cultura,
comunidad

Asentamientos urbanos precarios:
pobreza,
precariedad,
informalidad,
desorden, caos.

Concepto limitante



URBANIZACIONES



Privadas: Empresas Inmobiliarias
– Loteamientos

Públicas: Senavitat – Programas de
Vivienda

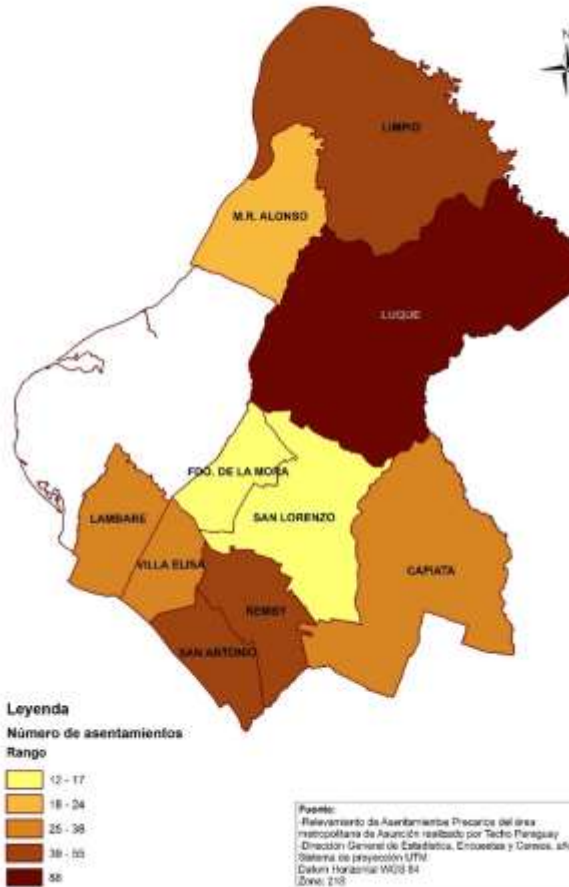
Populares: A iniciativa de
las personas y comunidades.

Objetivos, fuentes de Datos y resultados preliminares

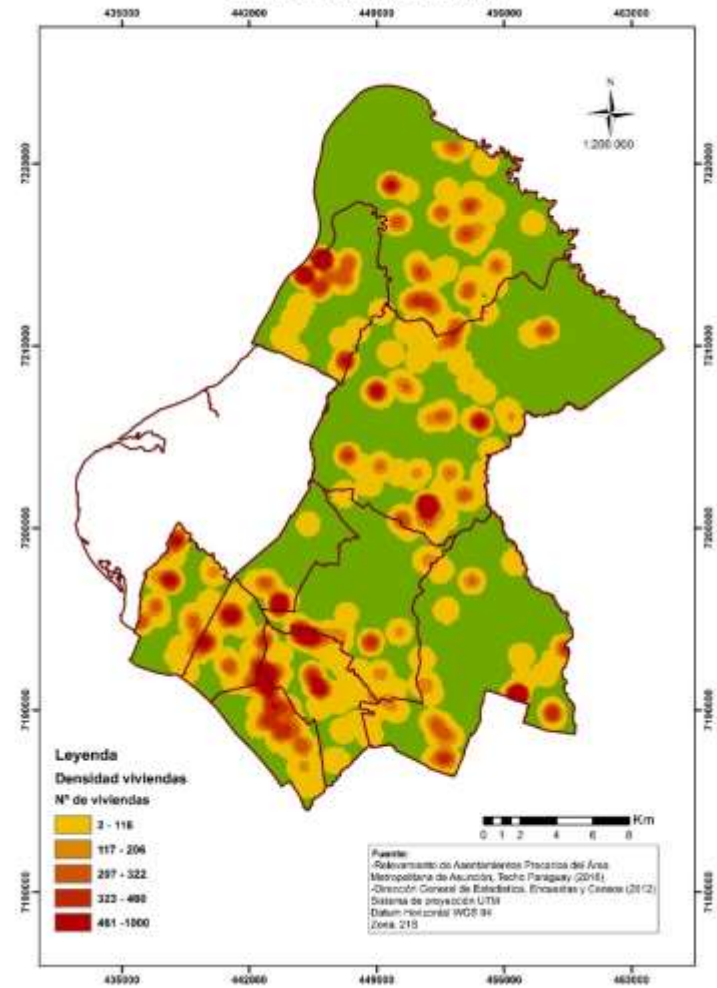
OBJETIVOS PROPUESTOS	FUENTES DE DATOS	RESULTADOS PRELIMINARES
Situación de los procesos de urbanización popular	Informes de Instituciones Oficiales: ESSAP, TECHO/STP, SAS, DGEEC. Mapas Satelitales.	Mapeo de las urbanizaciones populares, considerando la ubicación, trayectoria histórica, densidad y topografía.
Clasificar las Organizaciones que participan	30 Entrevistas en profundidad, 4 grupos focales, 15 observaciones.	Tipología de las organizaciones según niveles y objetivos
Identificar las perspectivas de los protagonistas	30 Entrevistas en profundidad, 4 grupos focales, 15 observaciones.	Análisis de los planes, acciones, movilizaciones y propuestas de resistencia y cambio

Mapeos

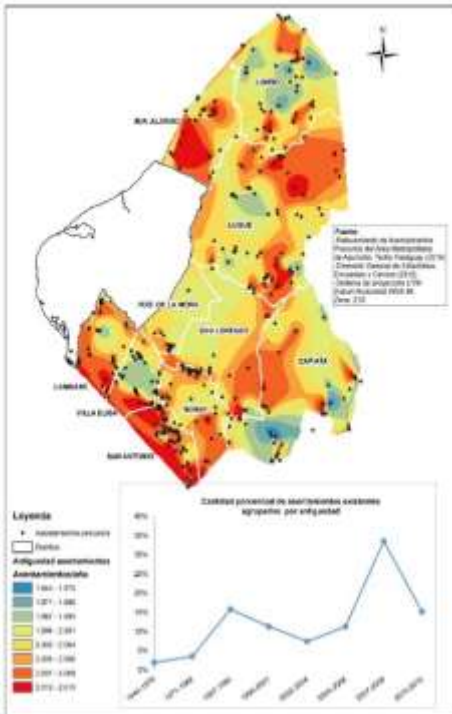
Cantidad de asentamientos precarios por distritos ubicados en el Área Metropolitana de Asunción en el año 2016



Densidad de viviendas en asentamientos precarios por distrito en el Área Metropolitana de Asunción



Análisis multitemporal de la ocupación de los asentamientos precarios por año del Área Metropolitana de Asunción



Muestra

Pelopincho – Asunción

Loma San Jerónimo – Asunción

San José/Añareta I – Asunción

Kambala – Asunción

Bañado Tacumbú – Asunción

Cerrito – Asunción

San Cayetano – Asunción

Cerro León – B. Republicano – Asunción

Guillermo Campos – Asunción

Itapytapunta – Asunción

Chacarita i – Asunción

Villa Rodriguez - Lambaré

San Blas y San Francisco - Zeballos cue

Comunidad Maka – M.R.Alonso

26 de Febrero - Marquetalia – S.Lorenzo

Santo Tomá – Marquetalia – S.Lorenzo

14 de Febrero – Fernando de la Mora

Villa del Sur – Fernando de la Mora

Tierra Prometida - Capiatá

8 de Diciembre - Capiatá

Vecinos Unidos - Itauguá

30 de Julio - Itauguá

Villa Monserrat - Itauguá

MRT Ñemby – San Antonio

Organizaciones

Movimiento Sin Techo (MST)

Movimiento Revolucionario Desde Abajo (MRDA)

Coordinadora por la Vivienda Digna

Movimiento de Recuperación de la Tierra (MRT)

COBAÑADOS

Centro Comunitario Guillermo Campos

Comisión San Cayetano (COSACA)

Centro de Ayuda Mutua CAMSAT

Consejo Nacional de Organizaciones Populares (CONOP)

Comisiones Vecinales

Unión Nacional de Asentamientos del Paraguay

Comisiones Parroquiales

Tipología de las organizaciones

Orígenes y trayectoria	Nivel	Dimensiones	Objetivos	Vinculaciones	Autonomía
Recientes (-10 años)	De base: comisiones vecinales, parroquiales, clubes, ayuda mutua.	- 30 familias, - 1 hectárea.	Condiciones de vida: vivienda, seguridad, servicios, ayuda mutua, educación, salud, trabajo.	Iglesias, Pastoral Social, Comunidades Ecuménicas.	Baja autonomía, responden a intereses o ayudas externas.
Intermedias (10 a 20 años)	Coordinadoras que agrupan a comisiones vecinales	30 a 100 familias, 1 a 5 hectáreas.	Identidad: religiosa, deportiva, festivals.	Instituciones públicas, municipalidades.	Autonomía intermedia o indefinida.
Consolidadas (+20 años)	Movimientos que agrupan a coordinadoras y comisiones.	+100 familias, +5 hectáreas.	Derechos ciudadanos, participación.	Movimientos Sociales.	Alto grado de autonomía, conocen y defienden sus derechos.

Orígenes y Trayectoria histórica.

- “El Bañado Tacumbú viene siendo ocupado **desde la colonia**” (BT1).
- “Este barrio (San Gerónimo) **ya estaba habitado desde la fundación de Asunción**, y antes, ya había luego indígenas que vivían aquí” (SG3).
- “En el **año 1800, de la Colonia**. La gente del mercado guazú venía del norte a vender sus mercaderías y cuando no podían vender todo se instalaban aquí (San Gerónimo) en casitas precarias a orillas del río, en zonas altas” (SG2).
- “Este lugar (Chacarita) es si no estoy equivocado **el primer asentamiento** que yo conozco” (CH1).
- “Tuvo un proceso **desde el 2007**” (C1).

Identidad y cultura

- “Tenemos **deportes**, organizamos torneo intermanzana para integración entre vecinos” (C1).
- “Torneos de **fútbol, fiestas patronales, pintatas en los muros, con mensajes sociales**. Son muy importantes ya que fortalecen los lazos sociales, y con ellos la confianza mutua” (BT1).
- “Siempre tuvimos muchas **fiestas, religiosas y laicas**, además de los torneos deportivos en el club” (SG3).
- “Creamos un proyecto de participación en navidad: “**Pelopincho de Flor de Coco**”, con el objetivo de teñir Pelopincho de tono navideño, con adornos reciclados” (P1).



Objetivos y acciones

- “**Educación**, servicios básicos, mejoras en el barrio, trabajo. Para eso, nos acercamos a las instituciones. Ahora tenemos un colegio, tenemos agua, calles empedradas y una empresa de Maquila”(M2).
- “**Seguridad**. Solicitamos mas recursos humanos a la policía, mas equipamiento, mas instalaciones para mejorar la seguridad. No pueden hacer prevención de delitos si no tienen suficientes personales. Tienen una sola patrullera y seis personales”(SC1).
- “**Servicios básicos**, pudimos obtener nuestro propio pozo artesiano, en donde podemos abastecernos de agua” (M3).
- “Tenemos una cooperativa propia donde obtenemos nuestros recursos propios. Tenemos un programa del SNPP para **capacitación técnica** profesional” (BT1).
- “Lucha por el **derecho a la tierra y la vivienda** de todas las familias paraguayas”(M1).

Autonomía

- “Recuperar los valores, la ética, la honestidad, la autogestión. Mandar un **mensaje nuevo de esperanza**, ante la desidia y la corrupción de la clase política. Confíen en ustedes mismos. Ustedes demuestran que están dispuestos a luchar y sacrificarse el un sueño de alcanzar una vivienda digna”. (MRT1)
- “Todos juntos y bien organizados. Los partidos políticos no pueden influir en nuestras acciones, pero sí es bienvenida la **política del bien común**” (CVD1).

Fortalezas de las organizaciones

- “**La colaboración de los vecinos** en eventos solidarios, el interés por todo lo relacionado con la comunidad. La articulación con otras organizaciones afines” (L1).
- “**Sentido comunitario y compromiso** entre los miembros de la comunidad (Maka). Soluciones colectivas de los problemas de la comunidad, de estar siempre pendientes de las necesidades de los demás y el cuidado de los ancianos” (Mk1).
- “Sobre todo la **unidad** de los vecinos” (Mq1).
- “La unidad, la organización, las luchas y la **posición independiente** y combativa” (M2).

Planes y perspectivas futuras

- “Luchar por la **consciencia juvenil** y el fortalecimiento de la democracia” (M3)
- “Movilización constante y **concienciación de los derechos** adquiridos como ciudadanos” (BT1)
- “La idea es **integrarse con las demás organizaciones** que luchan por el acceso a la tierra y la vivienda en el ámbito urbano, de manera a trabajar y actuar de forma articulada, de manera a tener mayor fuerza a la hora de exigir los derechos de estos colectivos” (L1).
- “La **ciudad debe cambiar en la consideración de las instituciones** del estado a los barrios ribereños, cumpliendo su función de garantizar las condiciones de vida digna en su comunidad” (Z1).

Perspectivas de los protagonistas

- **Conquistar un bien inmueble: derecho individual.**
- **Conquistar un lugar para vivir: derecho compartido.**
- **Defender los derechos de la comunidad: derechos colectivos.**
- **Desarrollar nuevos caminos para construir ciudadanía: derechos ciudadanos.**

Perspectiva de Cambio

- El barrio y ciudad como un espacio colectivo, construido por todos.
- La ciudad en permanente desarrollo y cambio.
- Conciencia ciudadana crítica.

Perspectiva de Resistencia

- Derecho al territorio y la vivienda individual.
- Derecho al acceso laboral, educativo, cultural.
- Derecho a participar

Conclusiones

- Conceptualización: **Urbanización Popular.**
- **Visión académica** de los procesos y las organizaciones: complejidad y desarrollo creciente.
- **Mapeo** de los procesos de urbanización: cruce de datos, identificación de ausencias.
- **Tipología** de las organizaciones protagonistas de los procesos de urbanización popular.
- **Objetivos y acciones:** defensa territorial, derechos, seguridad, servicios, educación, capacitación, trabajo.
- **Perspectivas** y tendencias futuras: educación, conciencia crítica, solidaridad.

Bibliografía

- Boldrini, P. y Gomez Lopez, C. (2014) Participación popular en la producción del hábitat: el caso del Area Metropolitana de Tucumán-Argentina. Rev. geogr. Norte Gd. [online]. 2014, n.57, pp.67-82.
- Borja, J (2001). La Ciudad del deseo, en Flacso (2001), Ciudad Construida: urbanismo en América Latina. Quito: Flacso/Junta de Andalucía, 391-396.
- Borja, J., Castells, M., Belil, M., & Benner, C. (2000). La ciudad multicultural. Laberintos urbanos en América Latina, 35.
- Bottino, B. (2009) La ciudad y la urbanización, estudios históricos – CDHRP- N° 2, Uruguay.
- Canese, M.I.(2007). Sociedad y Cultura Urbana. Asunción: Marben.
- Canese, Mercedes y Canese, Ricardo (2015). La lucha por la tierra en Asunción, Asunción: CIPAE.
- CEP (1986). Lucha y Tierra Urbana en Asunción, Asunción: Conferencia Episcopal Paraguaya.
- Comité de Iglesias Para Ayudas de Emergencia - CIPAE (1996) “La vivienda digna como problema social”, en Informe sobre los Derechos Humanos en Paraguay. Asunción. Disponible en: <http://www.derechos.org/nizkor/paraguay/ddhh1996> Fecha de acceso: 12/12/2017
- CIPAE (2003). Cooperativa de vivienda por ayuda mutua. Un sueño hecho realidad... Juntos por una vivienda digna. Oñondive mante jajapóta. Folleto número 7. Asunción.
- Conferencia Episcopal Paraguaya – CEP (1986). Lucha y Tierra Urbana en Asunción. Asunción: Araverá.
- Coronel, Bernardo (1994). El movimiento barrial en Paraguay: un nuevo actor social, Asunción: Base IS.
- Costes, L. (2011). Del ‘derecho a la ciudad’de Henri Lefebvre a la universalidad de la urbanización moderna. Urban, (02), 89-100.
- DGEEC (2016). Principales indicadores de viviendas, 2012. Paraguay: DGEEC.

- Flores, A. R. (2007). Política Habitacional en el Paraguay desde 1989 hasta nuestros días. Regularización de asentamientos Informales en América Latina.
- Galeano, José (2017). Territorios de exclusión social, Asunción: Enfoque Territorial.
- Galeano, L. (1985). Entre la Protesta y la Lucha Urbana: Dos estudios de casos, en: Los movimientos sociales del Paraguay. Asunción: Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos.
- GEAM (2014) Plan de Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de Asunción, Asunción: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.
- Harvey, D. (2008). La libertad de la ciudad. Antípoda. Revista de antropología y arqueología, (7), 15-29.
- Imaz, V. (1993) La problemática de los asentamientos espontáneos de las zonas inundables de Asunción. Asunción.
- Iniciativa de Ciudades Sustentables (2014) Plan de Acción Área Metropolitana de Asunción Sostenible. Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Laterza Rivarola, G. (2017) Asunción y su Comarca. Asunción: Fondec.
- Levebvre, Henri (1970) La Révolution urbaine, Paris: Gallimard [traducción castellano (1972): La Revolución Urbana, Madrid: Alianza Editorial].
- Marín, Raúl (2001). Entrevista a Raúl Marín, vicepresidente del MST, en Portal Rebelión. Disponible en <https://www.rebellion.org>. Fecha de acceso: 15 de diciembre de 2017.
- Morínigo, J.N. (1984) Ciudad y Vivienda en el Paraguay. Asunción: Edipar/SAEP.
- Morínigo, José N. (1989) Pobreza Urbana y Vivienda, Asunción: CIPAE.
- Morris, F. (2014) Diagnóstico del Sector Vivienda. Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo. Morris, Felipe (2014). Diagnóstico del Sector Vivienda, Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo.

- Palau, M. (2014) Movimiento popular y democracia, Asunción: Base IS.
- Palau, Marielle (2014). Movimiento popular y democracia, Asunción: Base IS.
- Pedrozo, D. M. C. (1994). Cuatro eras de la historia de Itauguá. Asunción: Artes Gráficas Zamphirópolis.
- Rodríguez, J. C. (2014) Vínculos y territorios. Actores y capital social en el Departamento Central del Paraguay. Ed. ID. y Gobernación Departamento Central. Asunción.
- Salas, J. G. (2017). Henri Lefebvre y El derecho a la ciudad 12 Tesis sobre la ciudad, lo urbano y el urbanismo. Bitácora Urbano Territorial, 27(2), 19-26. Méjico.
- SAS (2017). Informe de Acceso a la Información Pública, Asunción: SAS.
- Secretaría de Acción Social – SAS (2017) Informe de Acceso a la Información Pública, Asunción: SAS.
- SENAVITAT (2016) Informe Nacional del Paraguay. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible HABITAT III, Asunción: SENAVITAT.
- SENAVITAT/Gabinete Social (2011). Plan Nacional de la Vivienda y el Hábitat del Paraguay. PLANHAVI.
- SENAVITAT/MINVU de Chile (2011). Metodología para Identificar Asentamientos Precarios en Areas Urbanas: estudio de caso en algunos asentamientos de Asunción y el Departamento Central, Asunción: SENAVITAT/MINVU.
- Sili, M. (2012). Plan Marco de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Asunción: ID.
- TECHO / STP. RAP (2015) – Relevamiento de Asentamientos Precarios – Área Metropolitana Asunción, Asunción: TECHO Paraguay, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.
- Vuyk, Cecilia (2014). Ribera del río, desarrollo de la ciudad: proyectos en disputa, Asunción: CEPAG.