

“CONACYT, desarrollando cultura de ciencia, tecnología, innovación y calidad”

## PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA FORMACIÓN DE DOCENTES-INVESTIGADORES

Nombre del programa de posgrado: Maestría en Investigación del Hábitat y la vivienda Sustentables  
Categorización PRONII:

Nombre de la Institución: Universidad Americana

Vinculación a Proyectos I+D:

Nombre del beneficiario: Nelson Humberto Zarza

Título de tesis: Políticas Publicas de Reconversión Urbana en el Centro Histórico de Asunción: Una mirada desde la sostenibilidad.

## RESUMEN

En el 2016 la Organización de las Naciones Unidas a través de la Conferencia HABITAT III irrumpe luego de 20 años con el objetivo de poner en marcha una Nueva Agenda Urbana. En el evento, se compartieron opiniones acerca de “las ventajas económicas, sociales y de creatividad ofrecida por las ciudades” (HABITAT II, 2016). En el Centro Histórico de la ciudad de Asunción en el Paraguay son varios los planes, programas y proyectos que se vienen ejecutando desde la apertura democrática. Las premisas de que estas sean sostenibles en el tiempo son inciertas ya que no se conocen los criterios tenidos en cuenta para el desarrollo de dichos mega planes al igual que los posibles impactos en su territorio. Tampoco se conoce las formas de interacción del estado con los sectores de la sociedad civil o el sector privado. Para responder estas incógnitas esta investigación propone analizar la sostenibilidad de las políticas públicas de reconversión urbana aplicadas en el centro histórico de la ciudad de Asunción en el Paraguay. Para ello se recurre a un diseño no experimental, de enfoque cualitativo, de tipo exploratorio y descriptivo, por lo que se eligió como metodología de trabajo el Estudio de Casos. Entre los resultados se pudo concluir que El Centro Histórico no solo se segrega en términos sociales con la intervención de barrios completos, sino que también se fragmenta su territorio a partir de la recuperación de espacios. Estas si bien en un principio buscan integrar la ciudad formal de la informal lo que hacen es remarcar las desigualdades económicas entre un segmento u otro de la sociedad. Los barrios intermedios entre se restauran para coincidir con los planes de desarrollo urbano proyectados que apuntan las de catalizar las potencialidades del territorio haciéndolo sostenible para un modelo económico globalizado.

### OBJETIVOS

- Analizar la sostenibilidad de las políticas públicas de reconversión urbana aplicadas en el centro histórico de la ciudad de Asunción en el Paraguay.
- Caracterizar los planes, programas y proyectos de reconversión urbana aplicadas en el centro histórico de la ciudad de Asunción en el Paraguay.
- Identificar los cambios en el territorio que supone la aplicación de las políticas públicas de reconversión urbana en la ciudad de Asunción en el Paraguay.
- Describir la manera en que interactúan el sector estatal con el sector privado y la sociedad civil para la aplicación de políticas públicas de reconversión urbana en el centro histórico de la ciudad de Asunción en el Paraguay

### ACTIVIDADES REALIZADAS

Se propone una investigación de diseño no experimental, de enfoque cualitativo, de tipo exploratorio y descriptivo, por lo que se eligió como metodología de trabajo el Estudio de Casos. Según Yin (1994, p. 315), “puede ser muy útil en el campo de las Ciencias Sociales y Políticas.”.

“conocer cómo funcionan todas las partes de los casos para luego crear hipótesis, buscando alcanzar niveles explicativos de supuestas relaciones causales encontradas entre ellas, en un contexto espacial y temporal concreto y dentro de un proceso dado” (Pérez, 1984, p. 757).

“conocer cómo funcionan todas las partes que los componen y las relaciones entre ellas para formar un todo.” (Muñoz y Serván, 2001, p. 152)

“al tratarse de seres humanos los datos que interesan son conceptos, percepciones, imágenes mentales, creencias, emociones, interacciones, pensamientos, experiencias, procesos y vivencias manifestadas en el lenguaje de los participantes, ya sea de manera individual, grupal o colectiva.” (Sandoval, 1984, p. 72).

“La clase de datos que se buscó interpretar resulta muy útil para capturar y entender los motivos subyacentes, los significados y las razones internas del comportamiento humano.” (Sandoval, 1984, p. 72)

#### RESULTADOS OBTENIDOS

Mabel Causarano en su libro de 1986 re editada en varias ocasiones “Asunción. Análisis histórico – ambiental de su imagen urbana” menciona que:

1910: con 50 mil habitantes mantenía su carácter de provinciano. Las obras de infraestructura y los servicios avanzaban muy lentamente, el empedrado y la iluminación abarcaban algunas cuadras del núcleo central

1910 – 1930: Se inaugura la Escalinata de Antequera y el Tranvías Eléctrico. Intendente Miguel Ángel Alfaro.

1958: El Plan Regulador realizado por la Municipalidad y las Naciones Unidas que divide a la ciudad en zonas especializadas. La Municipalidad se volvió ella misma promotora de obras edilicias, de infraestructura y servicios de gran impacto social y espacial.

1985: El centro histórico como la ciudad misma, se convierte en el lugar más equipado más valorado socialmente económicamente que concentraba la mayor cantidad de servicios equipamientos etc.

1989 – 1992: Aldert hace el primer intento de pensar el centro

### CONCLUSIÓN

En la actualidad se vienen aplicando una serie de planes, programas y proyectos de desarrollo urbano en el centro histórico de la ciudad de Asunción. No se puede concluir que en el Paraguay existan políticas públicas de reconversión urbana propiamente dichas. Si no más bien un conjunto de iniciativas a primera vista desarticuladas o desvinculadas unas de otras pero que buscan promover y sostener un crecimiento económico cuyo modelo se basa en un sistema financiero globalizado, en el cual la inversión o intervención estatal, por un lado, genera valor agregado al suelo a través de la inversión en infraestructura, pero que por el otro busca la menor intervención posible en términos de legislación o participación ciudadana.

La cuestión ambiental o social si bien son mencionada en dichas iniciativas, se abordan de modo muy superficial dándole protagonismo principal a temas relacionados con la economía o el desarrollo inmobiliario privado, la optimización del traslado de la mano de obra o la creación de polos productivos para el crecimiento económico basado en la compra y venta de comodities, entre ellos la soja y la ganadería. En este caso aplicado al suelo urbano.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenibles son interpretados de manera ambigua o incluidos a medias, o de manera casi protocolar.

Estas acciones reconfiguran el territorio desplazando comunidades enteras a otros espacios en la ciudad con estrategias innovadoras y atractivas para luego fragmentarlas con la construcción de franjas o corredores urbanos que no siempre son verdes sino más bien mega infraestructuras viales para el uso del transporte privado.

En los discursos todos los gestores entrevistados coinciden en la importancia de incluir a la sociedad civil en todas las etapas de los planes, programas y proyectos, estas no se observan en la práctica. Tampoco se crean mecanismos de participación y las interacciones entre los gobiernos locales y nacionales resultan conflictivas, lentas y desarticuladas, basados en convenios para la distribución de responsabilidades o más bien recursos económicos.



---

[www.conacyt.gov.py](http://www.conacyt.gov.py)