

Como usar la agricultura y el desarrollo rural para cumplir con los ODS 1 & 2? Un cuadro conceptual

Alain de Janvry
Universidad de California en Berkeley y FERDI

Plan de la presentación

- 1. Objetivo del Desarrollo Sostenible (ODS)1: pobreza extrema**
- 2. ODS2: hambre y calidad de las dietas**
- 3. Complementariedades entre ODS1 y 2**

1. ODS1: Pobreza extrema

1. Identificación de la población objetivo del ODS1: ¿Dónde están? ¿Quiénes son?

Pobreza extrema: pobres ODS1 = 43% de los más pobres del mundo, 900 millones de personas

Por región

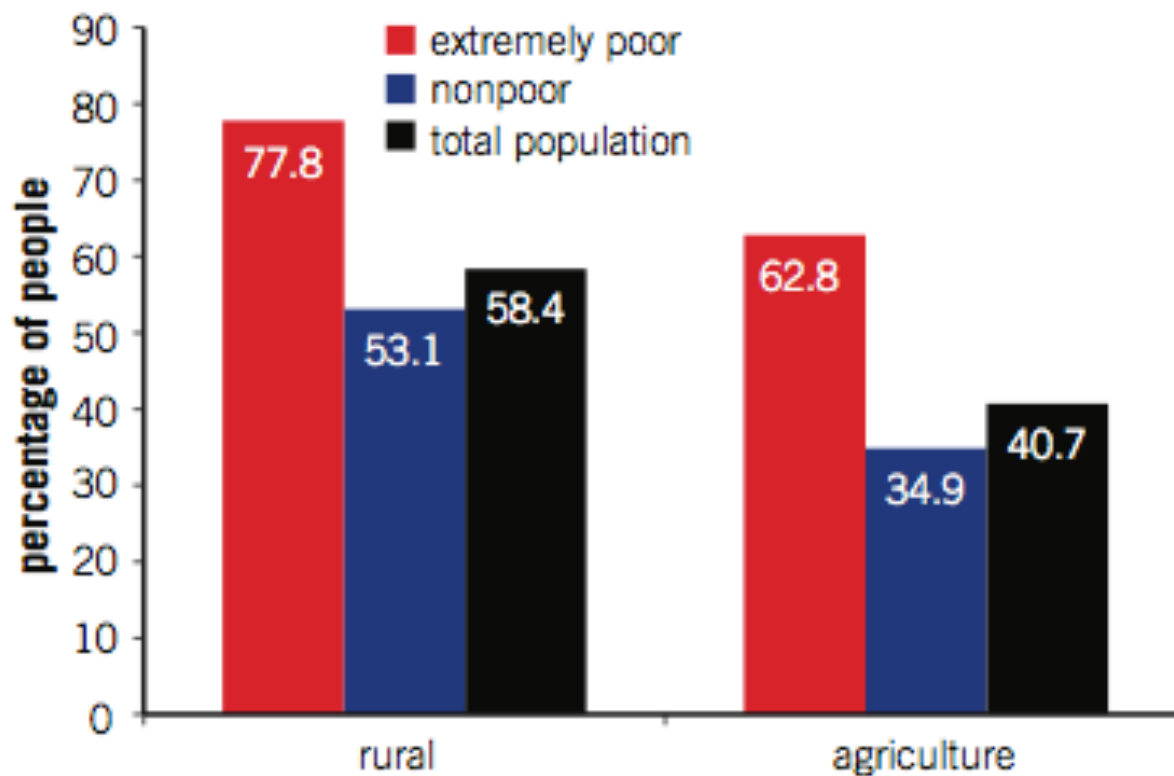
87% de los pobres extremos vive en **África** al sur del Sahara (51%), en **Asia** del Sur (33%), y en **LAC** (3%)

Por categoría de país del Banco Mundial

La mayoría vive en Países de **Ingreso Medio** (66%), especialmente en Países de **Ingreso Medio Bajo** (57%)

Por sector y tipo de actividad

Figure 7. Most of the Poor Live in Rural Areas and Work in Agriculture



- Pobres extremos: 78% rural, 63% en la agricultura

Conclusión

- A pesar de la urbanización, la **agricultura** y los ingresos **rurales** siguen siendo centrales en el ODS1
- **El crecimiento de la población y la caída en la disponibilidad de tierra** implican que se debe dar prioridad a la acumulación de **activos**, al crecimiento de la **productividad** de la tierra y del trabajo, a la **transformación rural**, y a la **diversificación** de las fuentes de ingreso rural

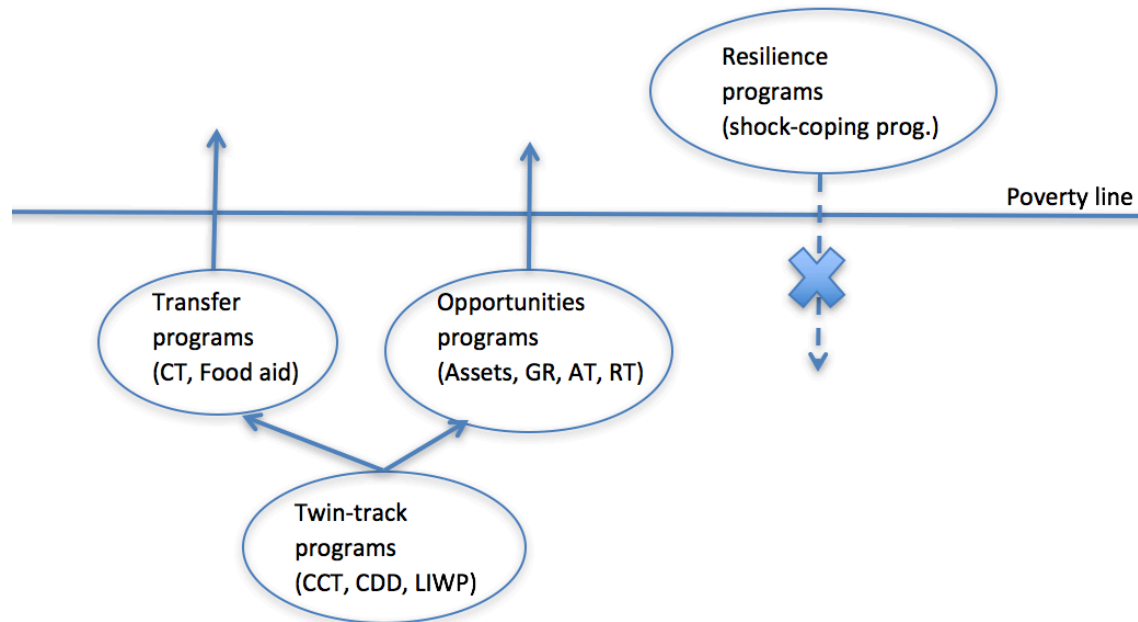
2. Qué hacen los pobres del ODS1? Fuentes de ingreso

- La **agricultura sola** pocas veces es suficiente para salir de la pobreza
 - **Importancia de la multiplicidad de fuentes de ingresos rurales:** producción agrícola, mercado de trabajo, actividades en la economía rural no-agrícola (ERNA), y transferencias directas o condicionadas a los pobres
 - La **economía familiar** típicamente obtiene ingresos de una multiplicidad de fuentes incluso por la migración estacional
- **Existen múltiples caminos de salida de la pobreza: requiere entonces un enfoque comprensivo y coordinado (STP)**

3. Caminos de salida de la pobreza ODS1: Activos/ RV/ TA/ TR/ TE = Cuadro conceptual

- **Acceso a activos como una precondition** a transformaciones inclusivas = tierra, animales, salud, capacidades, nutrición
- **RV/ TA/ TR/ TE definidos**
 - o **Revolución Verde:** Adopción, difusión de semillas mejoradas, uso de fertilizantes en cultivos de base
 - o **Transformación agrícola:** diversificación hacia cultivos de más alto valor, cadenas de valor, mercados de trabajo
 - o **Transformación rural:** diversificación de fuentes de ingreso hacia la ERNA, mecanización, mercados de tierra
 - o **Transformación estructural:** migración rural-urbana, industrialización y servicios basados en ciudades

4. Combinando protección social con oportunidades y resiliencia para los pobres ODS1 = Cuadro conceptual



- **Complementariedad de instrumentos:** transferencias, oportunidades, camino doble, y programas de resiliencia (STP)
- Oportunidades incluyen **pagos por servicios ambientales** (Fondo Verde): combinar con transferencias (PROEZA)
- **Programas de camino doble** transforman transferencias en subsidios transitorios y graduación (Familia por Familia)

5. Cuatro temas a discutir para alcanzar el ODS1

Tema 1. Por qué es difícil modernizar (RV) la agricultura familiar en contexto de temporal?

- **Heterogeneidad de condiciones** agro-ecológicas implica la necesidad de soluciones específicas a la localidad
- **Las opciones tecnológicas son limitadas:** Poner el énfasis sobre **personalización** de la tecnología y protección contra **eventos extremos** (resiliencia a sequías, inundaciones, altas temperaturas)
- La agricultura de temporal hace difícil el **aprendizaje** sobre la función de producción. La heterogeneidad reduce el aprendizaje social.
 - **La disponibilidad de tecnologías para agricultura familiar de temporal es todavía insuficiente: invertir más en esta investigación y experimentar con opciones (WDR 2008)**

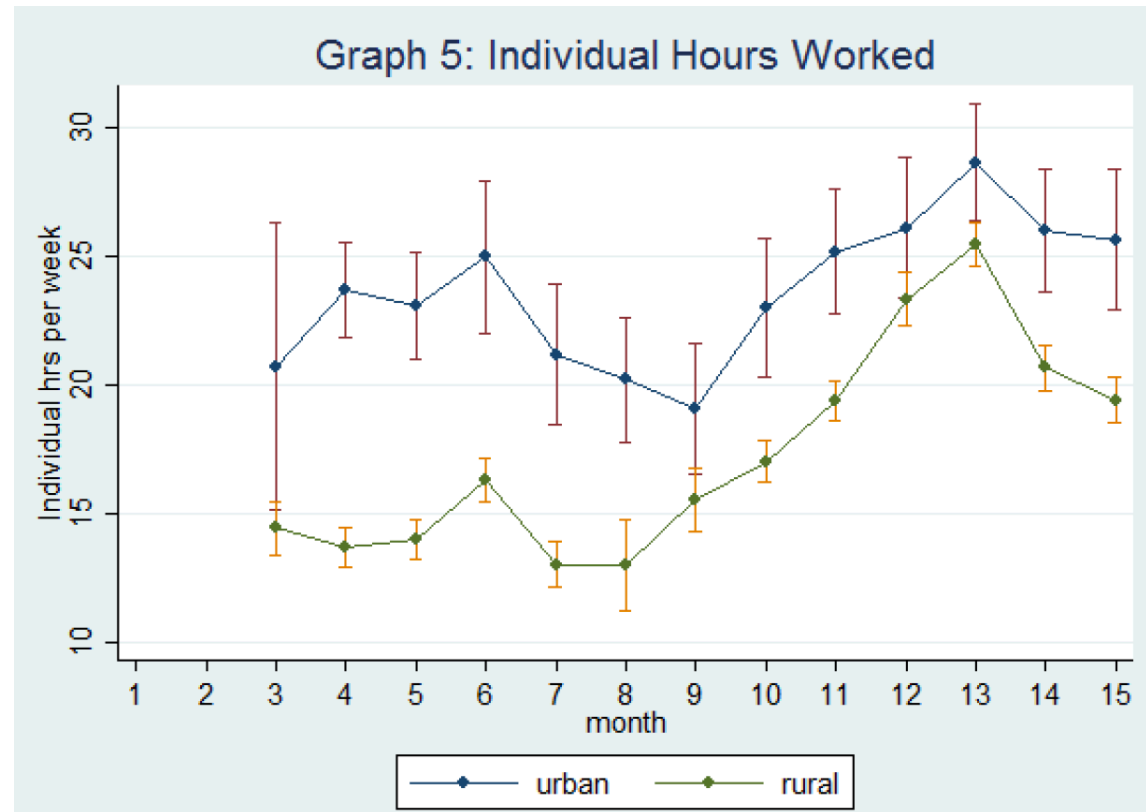
Tema 2. La necesidad de suavizar los calendarios del trabajo para la población rural

- **Productividad del trabajo**

 - o Por persona/año: baja en Agricultura comparado a No-Ag

 - o Por hora trabajada no es muy diferente en Ag relativamente a No-Ag (McCullough)

- **Pobreza rural** se debe entonces no tanto a la baja productividad del trabajo cuando trabajan, sino a la **alta estacionalidad** de los calendarios del trabajo rural, con oportunidades insuficientes de acceso a trabajo y empleo en largos periodos del año



- Ejemplo: calendarios de trabajo para familias rurales y urbanas en Malawi
- Implica un rol fundamental para las transformaciones agrícola y rural a fin de suavizar los calendarios de trabajo y reducir la pobreza**

Tema 3. Hay modelos de negocio alternativos para asegurar la competitividad de la agricultura familiar

Incluyen:

- **Coordinación entre empresas pequeñas y grandes** (Petrolina-Juazeiro) para exportación
 - **Alianzas productivas** (contratos) entre grupos de productores y agentes comerciales (agroindustria, supermercados)
- **Muchas oportunidades para explorar en forma experimental distintos modelos de negocio para la inserción de la agricultura familiar en las cadenas de valor**

Tema 4. La existencia de muchas restricciones a la modernización de la empresa familiar implica la necesidad de coordinación interinstitucional para eliminarlas conjuntamente

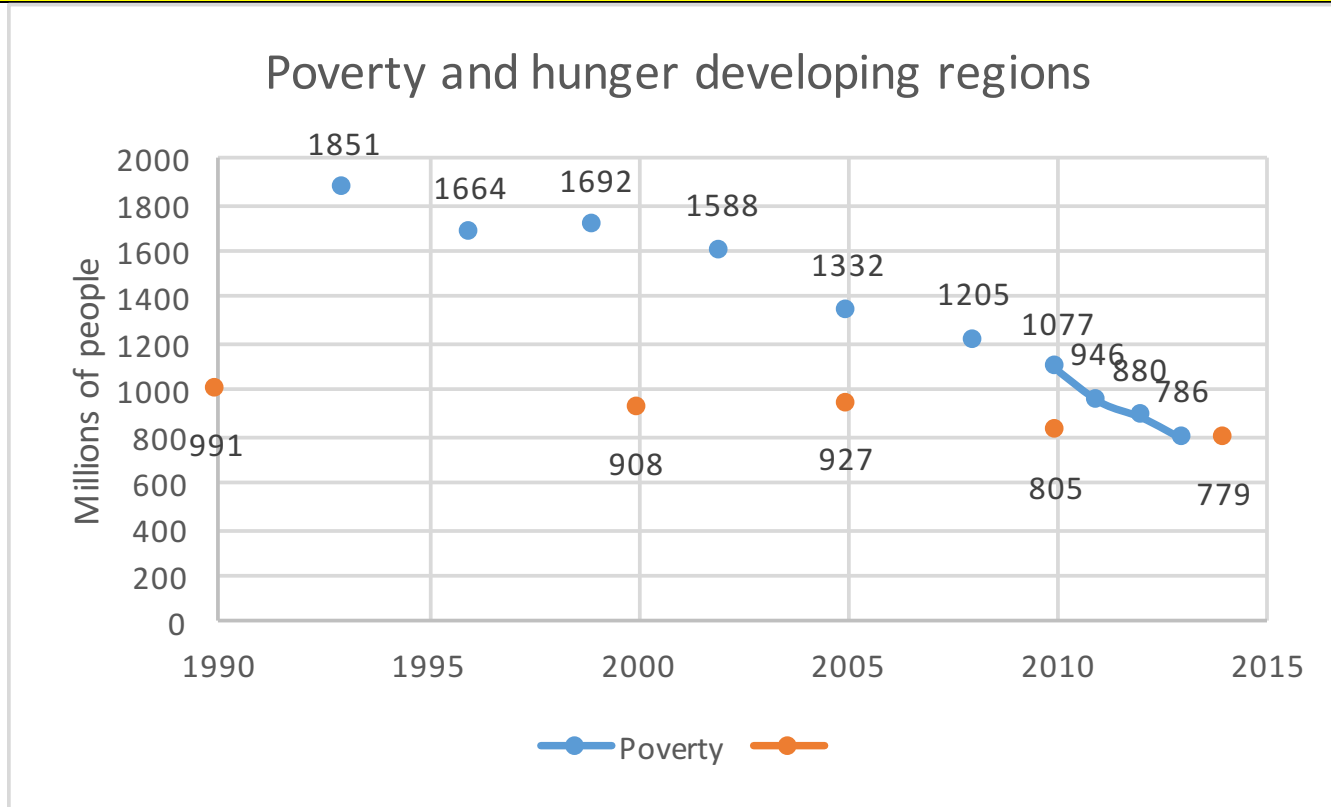
- Teoría del cambio para la modernización: hay **múltiples restricciones** idiosincráticas a levantar simultáneamente
 - Teoría del Big Push/ O'Ring de los equilibrios múltiples: necesidad de **coordinación**
 - Creatividad en **levantar restricciones una por una** no es suficiente (crédito, seguro, información)
 - Ejemplos: Ethiopia Agencia de Transformación Agrícola, Paraguay STP
- **Poner énfasis sobre el rol de la gobernanza para alcanzar el ODS1: un problema institucional y no solamente tecnológico y social**

Conclusión para cumplir con el ODS1

1. ODS1 es dirigido al **43% de los más pobres**, principalmente campesinos y trabajadores rurales con pocos activos
2. **Acceso a activos** (tierra, capital humano) es la etapa inicial necesaria para generar **oportunidades** de generación de ingresos
3. La secuencia **Activos/RV/TA/TR/TE**, y la **complementariedad** entre protección social, oportunidades y reducción de la vulnerabilidad nos da un modelo conceptual útil para el ODS1
4. **Temas claves para experimentar y aprender:**
 - a. **Personalización** de la oferta de tecnología en respuesta a la demanda de los no-adoptantes (Estrategia Océano Azul)
 - b. **Coordinación institucional** para levantar conjuntamente las restricciones a la modernización (Big Push/STP)
 - c. **Capacidad de gobernanza local** para la oferta conjunta de protección social, oportunidades de ingreso y resiliencia a choques climáticos y económicos

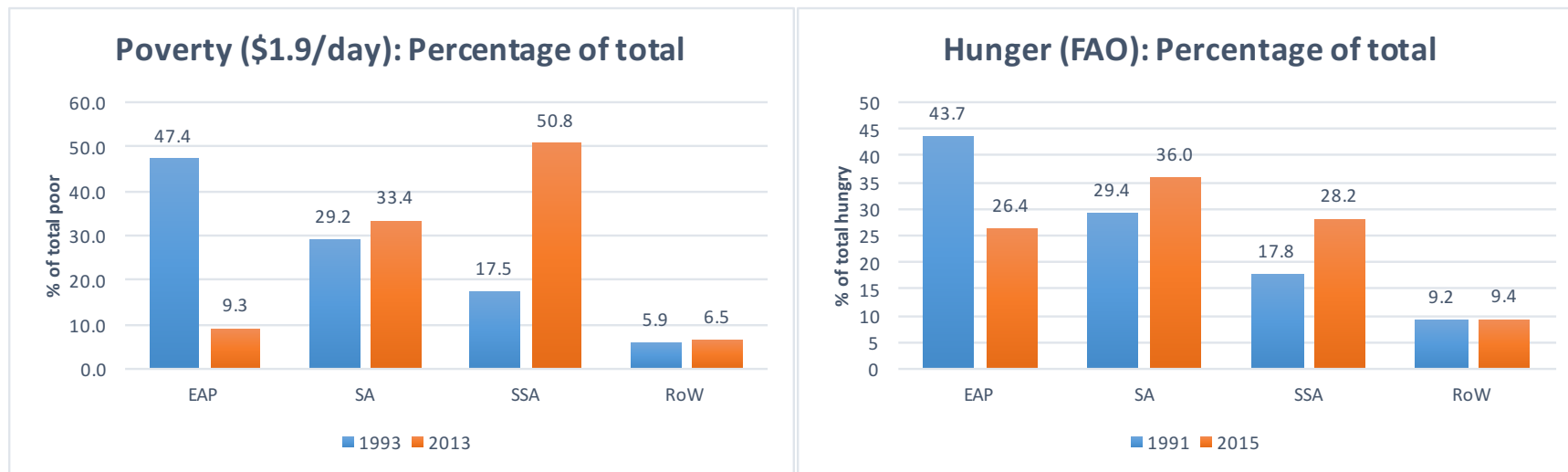
2. ODS2: Hambre y malnutrición

1. Pobreza y hambre



- Cuando el número de pobres extremos disminuyó en 58% en 25 años, el número de sub-nutridos bajo solamente en un 21%

¿Dónde están los malnutridos?



- El hambre es mucho **más distribuido** geográficamente que la pobreza
- Indica que el hambre es más que un problema de pobreza y es **más difícil** de solucionar que la pobreza

2. El problema de la malnutrición

Datos sobre hambre y malnutrición

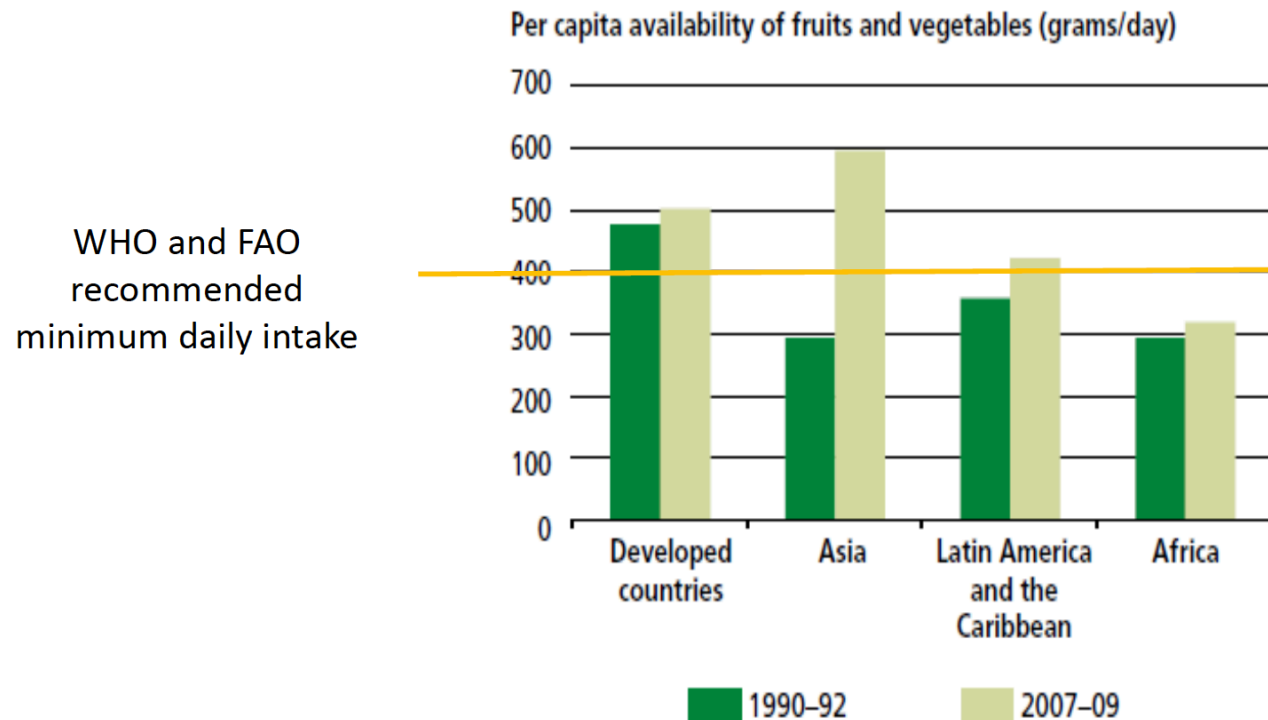
- 815 millones de **sub-nutridos** in 2016
- 2 mil millones **mal-nutridos**: deficiencias de micro nutrientes
- 1.9 mil millones con **sobre-peso** (32% hombres, 40% mujeres)
- Baja calidad dietas. Actualmente es la causa principal de **enfermedades**
- Se necesita un cambio: de política de “alimentar” a “**nutrir**”

Vista de largo plazo sobre el problema de la malnutrición:

- **Antes de la agricultura** (cazadores y recolectores: dietas diversificadas, ricas en productos animales, frutas y legumbres
- **Después de la agricultura** (Neolítico): dietas especializadas en cereales y azúcar refinado. Más población y malnutrición
- **Países y gente ricos tienen de nuevo dietas diversificadas**
Pero países y gente pobres permanecen con baja diversificación, alta malnutrición y atrofias

Per capita availability of fruits & vegetables

Consumption of fruits and vegetables is increasing, but remains insufficient in some regions



Source of raw data: FAO.

América Latina está en promedio al nivel recomendado por la FAO, lo cual sugiere que muchos habitantes están por debajo

Tres estrategias para enfrentar el problema de la malnutrición

- **Consumo de alimentos más diversificados:** Mejor solución, pero difícil de cumplir
- **Bio-fortificación de alimentos básicos:** Vitamina A, zinc, hierro en cultivos. Más fácil, pero difícil de calibrar
- **Fortificación de alimentos con complementos:** La más fácil, pero difícil de implementar en contexto rural (ODS1)

Cuadro conceptual para cumplir con el ODS2

Reducir sub-nutrición, mal-nutrición, sobre-peso requieren cuatro condiciones:

- **Disponibilidad:** producción propia, mercado, calidad, diversidad
- **Acceso:** ingreso, transferencias, almuerzo escolar
- **Sincronización:** evitar discontinuidades con irreversibilidades
- **Uso adecuado:** Rol de la información, cultura, empujones (nudges), recordatorios

Conclusión para cumplir el ODS2

1. La nueva dimensión de la seguridad alimentaria es la **calidad de las dietas** que requiere enfoques comprensivos (diversidad de alimentos, bio-fortificación de cultivos, fortificación de alimentos) para alcanzar disponibilidad/ acceso/ sincronización/ uso adecuado de alimentos
2. **Fallas de mercado para alimentos** en contexto rural (distancia, falta de diversidad) y urbano (poblaciones) implica la importancia de favorecer la **producción para el autoconsumo**: huertos, jardines obreros
3. **Temas claves para experimentar y aprender**:
 - a. Mejorar la producción para el **autoconsumo**: cantidad y calidad
 - b. **Hacer funcionar los mercados de alimentos** diversificados para los pobres en zonas rurales y urbanas

- c. Promover la **diversidad de sistemas de producción de alimentos** para obtener acceso a alimentos de calidad al nivel local
- d. Poner énfasis sobre la dimensión **cultural en el** uso de alimentos (rol de las madres) más allá de su disponibilidad, acceso y sincronización

3. Complementariedades entre ODS1 y 2

- ODS1, y especialmente la secuencia **Activos/RV/TA**, es importante para cumplir con ODS2 cuando hay **fallas de mercado para alimentos diversificados** a nivel individual y local/nacional
- **La coordinación de las intervenciones de política para cumplir con los ODS1&2** requiere esfuerzos dedicados especiales al nivel de la planificación y de la institucionalización de las estrategias (China, Etiopia, Paraguay)
- **Experimentar** con alternativas y hacer **evaluaciones** rigurosas de impacto

Fin

alain@berkeley.edu