



Cultura y Participación  
*para el cambio social*

# PATRICIPACIÓN EN URBANIZACIONES POPULARES

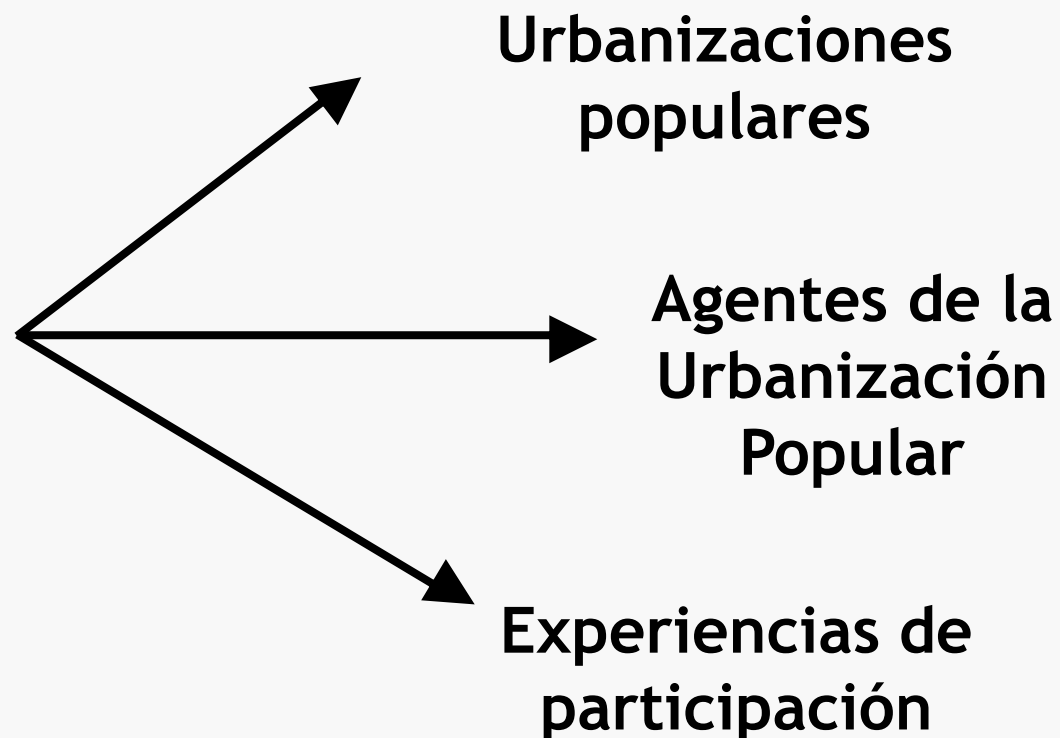
PINV15-334 “Urbanización Popular en el Área Metropolitana de  
Asunción: resistencia y perspectivas de cambio”

Prof. Cecilia Vuyk, CyP  
Asunción, 02 de mayo 2018



# ESTADO DEL ARTE EN LA MATERIA

- Paraguay carece de datos exactos para poder cuantificar el porcentaje de la población viviendo en urbanizaciones populares, asimismo, posee recién incipientes estudio en relación a los agentes de la urbanización popular y experiencias de participación.
  - *Principales desafíos en materia de construcción de datos en la actualidad.*



# URBANIZACIONES POPULARES EN AMA

- Déficit cualitativo: 1.160.000 hogares, 1.324.000 para 2020
  - AMA: 25.319 + 10.643
- Déficit cuantitativo: 162.000 familias sin techo, 190.000 para 2020.
  - AMA: 132.635 + 27.861
- Expulsión del campo a la ciudad. Crecimiento de urbanizaciones populares.



# URBANIZACIONES POPULARES EN AMA

- Dos periodos principales de producción científica en torno a las urbanizaciones populares en la ciudad.
- 1980-1990:
  - *Dictadura y apertura democrática.*
  - *Expulsión del campo a la ciudad.*
  - *Inundación 1983.*
  - *Primeras conquistas de tierra en la ciudad.*
- 2008 en adelante:
  - *Masivo crecimiento de la población urbana.*
  - *Inundaciones de 2014-2018.*
  - *Nuevo auge del movimiento urbano por la tierra y la vivienda.*
- Superposición de esfuerzos.

# URBANIZACIONES POPULARES EN AMA

- Ausencia de datos consolidados a nivel país sobre la cantidad de urbanizaciones populares.
- Falta de priorización de dicha temática, posible intencionalidad en el ocultamiento de datos en sí.
- 25% de la población censada del país habita en urbanizaciones populares.



# URBANIZACIONES POPULARES EN AMA

Institución	Central	Asunción	Asunción y Central
SENAVITAT	159	3	162
SAS	203	1	204
ESSAP	104	34	138
ANDE	344	26	370
TECHO/STP	405	sd	-
DGEEC/Galeano	196	sd	-

Fuente: elaboración propia en base a datos relevados de diversas instituciones.

# URBANIZACIONES POPULARES EN AMA

- Gran parte de las zonas ribereñas donde hoy día se encuentran las familias son zonas que en su mayoría no están censadas ni catastradas.
- En julio del año 2014, uno de los picos más altos de la inundación de dicho año, acorde a datos de la Secretaría de Emergencia Nacional fueron 16.713 familias afectadas, lo que asciende a 17.730 acorde a datos de la Municipalidad de Asunción.
- Con un promedio de 5 integrantes por familia, nos encontramos ante una posible población de 88.650 personas que habitan las zonas ribereñas.
- Estimando entonces 89.000 personas que habitan en asentamientos urbanos en Asunción y 91.000 en el departamento Central, tenemos un estimado de 180.000 personas que viven en asentamientos en el AMA, lo que representaría 7,1% del total de la población.

# ORGANIZACIONES AGENTES DE URBANIZACIÓN POPULAR

- El periodo 1989-1990 fue uno de los más importantes para el movimiento barrial, el cual encuentra en la ocupación de la tierra urbana -al igual que se estaba dando a nivel país en las ocupaciones de tierras rurales- una herramienta de lucha para la conquista de sus reivindicaciones.
- Las ocupaciones urbanas contaban en la capital con interesantes ejemplos previos de victorias.
- **Mundo Aparte**, barrio donde se ubicaron veteranos de la Guerra del Chaco y lograron frenar ser desalojados por parte del gobierno de Higinio Morínigo en 1947.
- **Barrio Nuestra Señora de la Asunción**, ocupación urbana de familias principalmente campesinas -algunas provenientes de las Ligas Agrarias- que enfrentó al aparato represivo de la dictadura y conquistó la tierra en 1975.



# ORGANIZACIONES AGENTES DE URBANIZACIÓN POPULAR

- Coordinadora de Pobladores de Zonas Inundables -**COPZI**-, constituida luego de la gran inundación del año 1983 en el año 1988,.
- Coordinadora de Familias sin Vivienda -**COFASIVI**- creada en el año 1989.
- Con anterioridad a estas formas organizativas, se contaban con algunas comisiones de fomento en los barrios, pero en su mayoría muy mediadas por el partido de gobierno a través de sus unidades territoriales, las seccionales.

# ORGANIZACIONES AGENTES DE URBANIZACIÓN POPULAR

- En 1994, con base en la COFASIVI, se crea el Consejo Nacional de Organizaciones Populares (**CONOP**).
- En 1998, una fracción se separa del CONOP y crea el Movimiento Sin Techo **MST**.
- En 1996 se crea el Programa de Regularización de Asentamientos en Municipios para regularizar la tenencia de la tierra y mejorar el nivel de vida de la población.
- Por Decreto 14.228/2001, el **PRAMTN** pasa a ser implementado por la Secretaria de Acción Social (SAS), y por el Consejo Nacional de Organizaciones Populares - Movimiento Sin Techo (CONOP-MST).
- Política pública con participación vinculante de una organización de urbanización popular.
- Deuda de producción en torno al desarrollo y la lucha del movimiento sin techo en el periodo.

# ORGANIZACIONES AGENTES DE URBANIZACIÓN POPULAR

- 2005, con la experiencia de la COZPI, se crea la **COBAÑADOS**.
- 2014, gran inundación y Ordenanza 290/14, se constituye la **COBATI** unificando a las distintas organizaciones de los Bañados y se frena la Ordenanza.
- Diversas Comisiones Vecinales y organizaciones locales trabajando en torno a la conquista de la tierra y la vivienda en Asunción y AMA.
- Proceso de rearticulación de los agentes de urbanización popular.
- Desafíos:
  - *Conquista de la tierra en la ciudad.*
  - *Conquista de viviendas dignas.*
  - *Participación vinculante.*

# PROCESO DE PARTICIPACION EN LA URBANIZACIÓN POPULAR

- Luego del PRAMTN, no existió otra política pública en materia de vivienda con participación vinculante de las organizaciones agentes de la urbanización popular.
- Dos principales líneas actuales de las organizaciones:
  - *Gestión institucional*
  - *Movilización social*
- Mecanismos institucionales de participación existentes
- Experiencias de casos analizados y comparados:
  - *Resultados en materia de gestión*
  - *Resultados en materia de movilización*

# PROCESO DE PARTICIPACION EN LA URBANIZACIÓN POPULAR

- “Nosotros hicimos una ocupación de tierra con la asociación de oleros de Aldama cañada de Itaugua para defender la mano de obra de los oleros y planteamos la expropiación al parlamento y en 6 años de lucha logramos la expropiación y a partir de ahí se nos quedó unos 67 hectáreas en total (...) Estamos 3 grupos y logramos después de mucha lucha.” - Itaugua.
- “La idea es integrarse con las demás organizaciones que luchan por el acceso a la tierra y la vivienda en el ámbito urbano, de manera a trabajar y actuar de forma articulada, de manera a tener mayor fuerza a la hora de exigir los derechos de estos colectivos.” - Limpio.

# DESAFÍOS

- Producción de datos para cerrar los vacíos existentes en la materia.
- Desarrollar políticas de fortalecimiento de las organizaciones agentes de urbanizaciones populares.
- Avanzar hacia políticas públicas de participación vinculante de las organizaciones agentes de la urbanización popular.

