



PROYECTO CONACYT PINV18-1410

**Jóvenes rurales y agricultura familiar campesina
(AFC) en Paraguay: Situación económica,
perspectivas y expectativas para una producción
sostenible**

**Presentación de Resultados Finales de la
Investigación – Power Point**

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS FINALES DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN

En el marco del proyecto
cofinanciado por el Consejo
Nacional de Ciencia y Tecnología,
CONACYT, con recursos del FEEI

 30 de noviembre de 2021
 9:30 a 11:30 h

Juventud rural y Agricultura Familiar Campesina en el Paraguay

Situación y perspectiva



Marco del estudio

- Investigación parte del proyecto financiado por el CONACYT a través del programa PROCIENCIA con recursos del FEEI del FONACIDE y llevada a cabo por el CADEP.
- **Equipo Técnico:** Claudina Zavattiero, Víctor Imas y Verónica Serafini Geoghegan.
- **Objetivo:** analizar la situación socioeconómica de jóvenes rurales, especialmente de aquellos que participan en la AFC, la inserción laboral remunerada y no remunerada en el sector, así como otros ámbitos que condicionan su bienestar, y las expectativas de los mismos, de modo a proponer las medidas de políticas que favorezcan dicha participación y el fortalecimiento de una producción sostenible.
- **Metodología:** abordaje cualitativo y cuantitativo con técnicas descriptivas.
 - Cuantitativa: fuentes secundarias de información que entregan datos retrospectivos de corte transversal disponibles en fuentes oficiales. EPH 2003-2008-2013-2019, y proyecciones de población.
 - Cualitativa: 20 entrevistas personales y grupos de debate con 30 jóvenes para recoger opiniones y percepciones de jóvenes rurales en la AFC a fin de identificar sus expectativas.
 - Definición de AFC: ocupación principal en rama de la agricultura, ganadería, caza y pesca bajo la categoría de trabajador por cuenta propia o trabajador familiar no remunerado.

Contenido

- 1. Panorama nacional en el que se desarrolla la juventud rural en Paraguay**
- 2. Situación de los jóvenes rurales que participan en la AFC**
- 3. Situación de la juventud rural desde la propia visión y expectativas**
- 4. Políticas públicas para la juventud rural**
- 5. Propuesta de lineamientos de políticas públicas**

Panorama nacional en el que se desarrolla la juventud rural

Entre diversas desigualdades



Mayor concentración de los recursos en una pequeña porción de la población

Desigual distribución de la tenencia de la tierra, uno de los mayores índices de desigualdad a nivel mundial

MUCHA TIERRA POCOS DUEÑOS

1% de los propietarios concentra el **77%** de las tierras

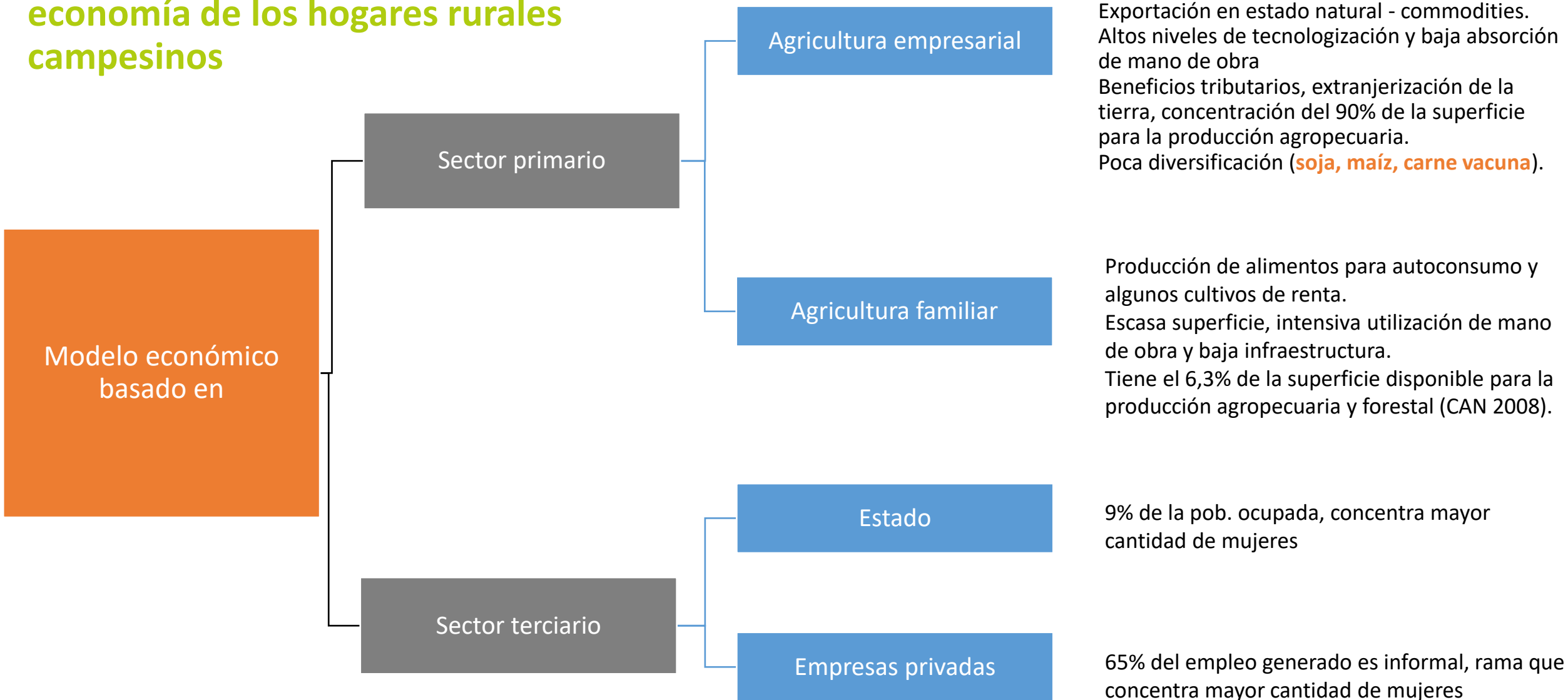
MUCHOS AGRICULTORES POCA TIERRA

40% de los agricultores (aquellos que tienen de 0 a 5 hectáreas), poseen solamente el **1%** de las tierras

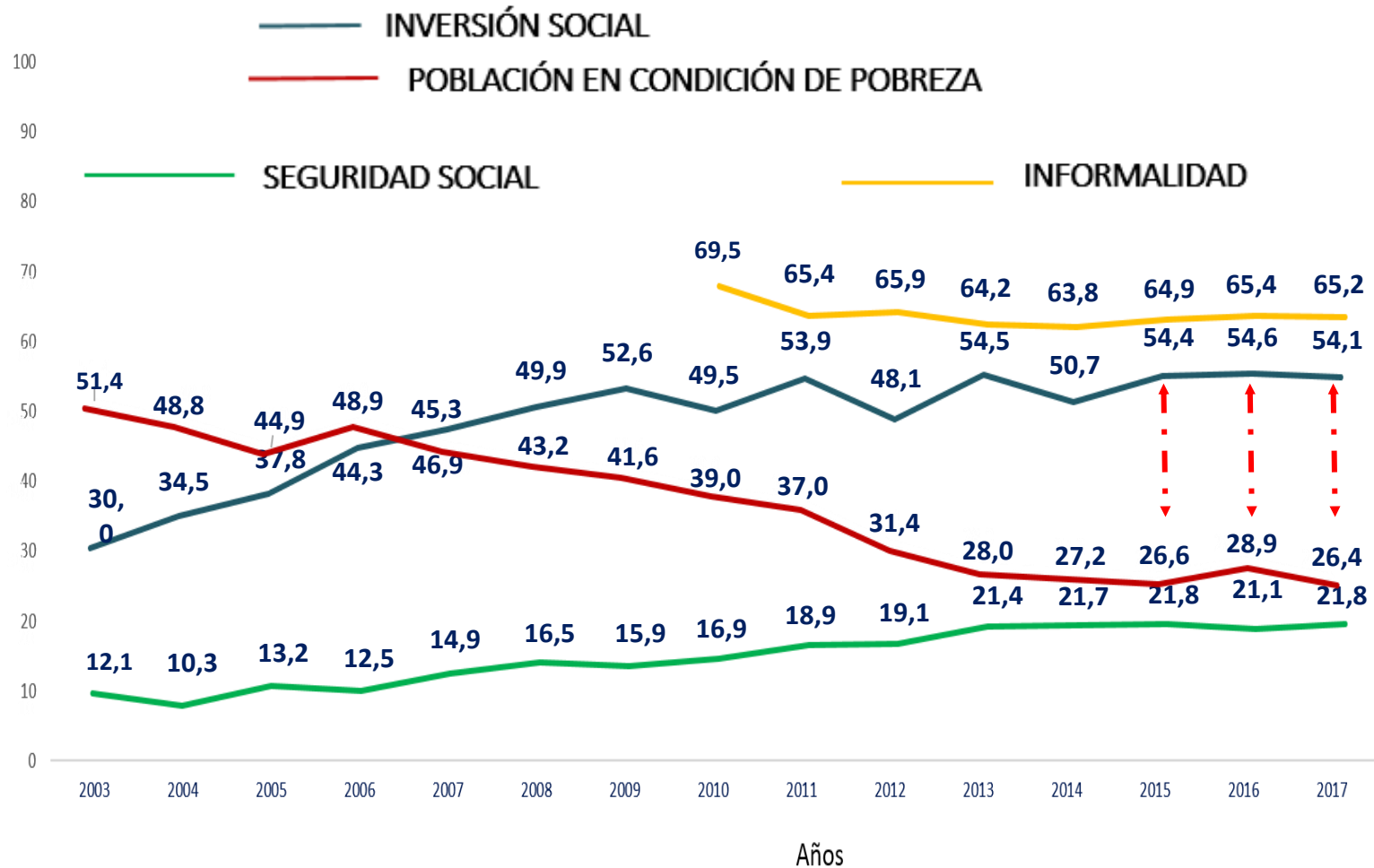
PAÍS	ÍNDICE DE GINI	AÑO
Paraguay	0,93	2008
Colombia	0,86	2009
Brasil	0,86	2006
Perú	0,86	1994
Uruguay	0,84	2000
Ecuador	0,81	2000
Bolivia	0,77	1984

Fuentes: FAO 2011, PNUD 2011, SIPAE 2011, ILC 2011.

Dualidad en el modelo de producción agrícola golpea directamente a la economía de los hogares rurales campesinos

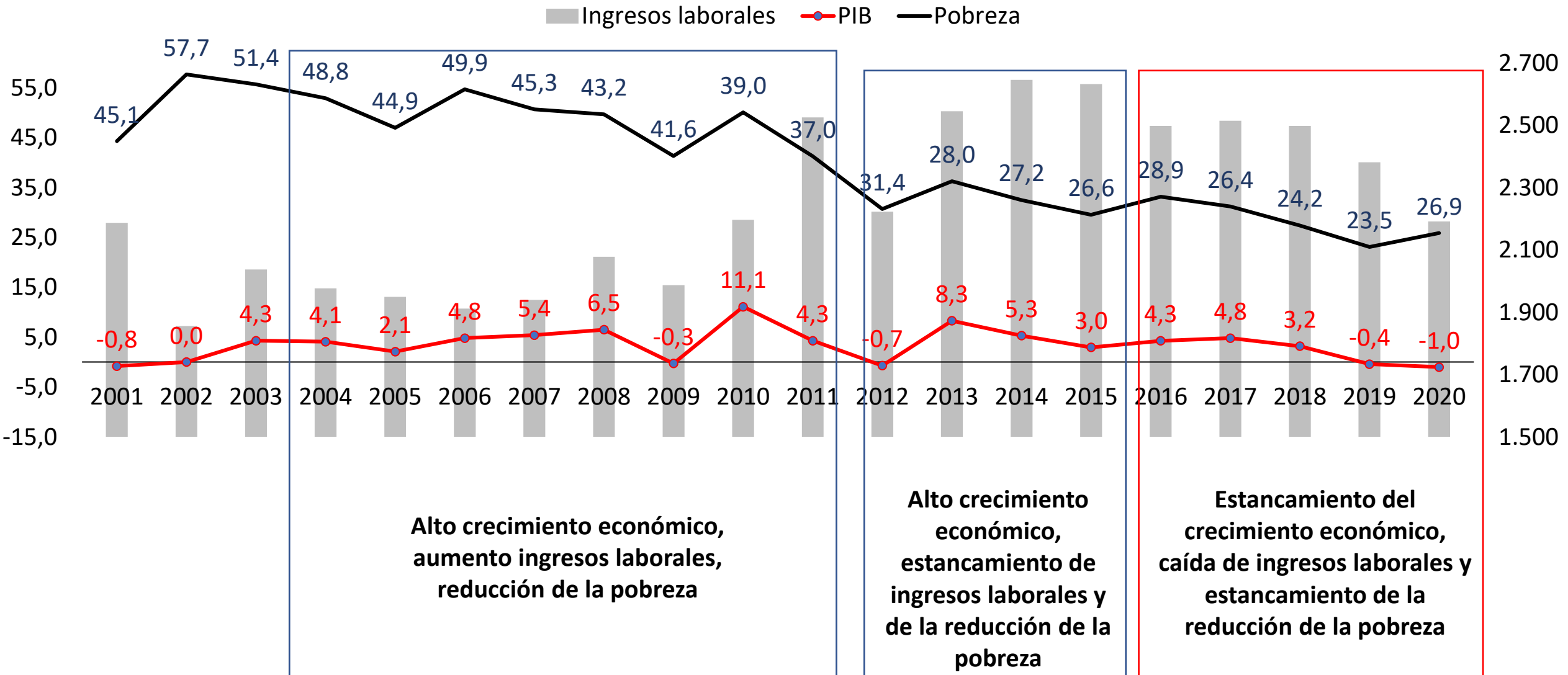


Incremento de la inversión social, estancamiento de la informalidad y pobreza



- **Mayor parte del presupuesto público** pero insuficiente dado el nivel de cobertura actual
- **1,7 millones de personas** en empleos informales. En Alto Py asciende a 80%
- **Estancamiento del descenso de la pobreza** (1,9 millones de personas)
- **Baja cobertura de mecanismos contributivos**, riesgo de no sostenibilidad a partir de los cambios en la estructura por edades de la población

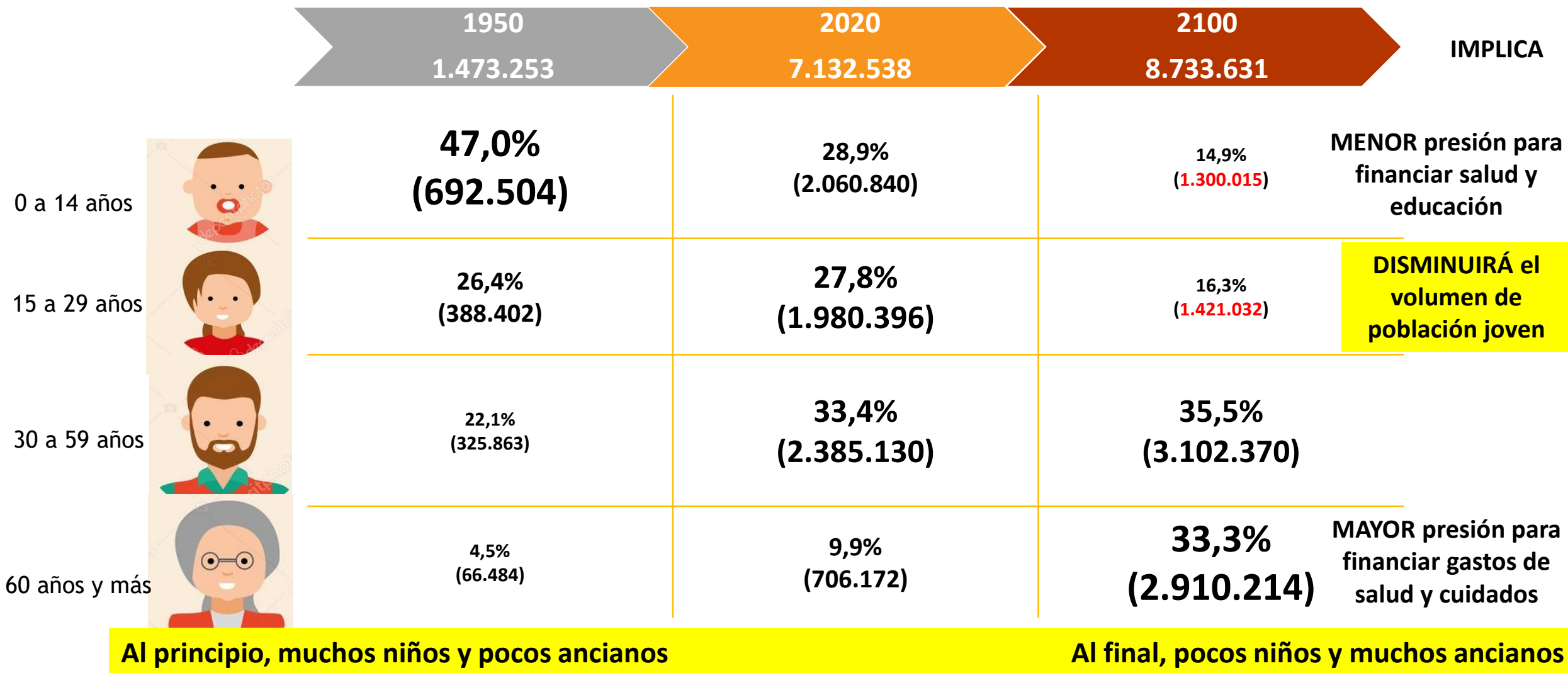
Importancia de los ingresos laborales



85% del total de ingresos de los hogares

40% de los hogares no logra, a través del trabajo de sus miembros, garantizar un ingreso mínimo. Se complementa con ayudas familiares nacionales, internacionales y del Estado.

Cambios irreversibles: disminución del volumen y envejecimiento



Cambios en la distribución de la población: urbanización

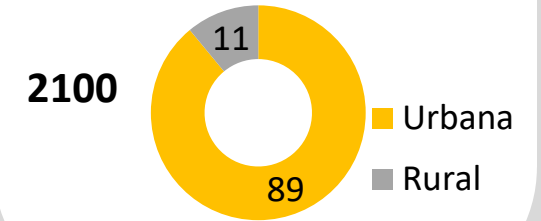
406.752 km²

7,3 millones de habitantes

61% población urbana

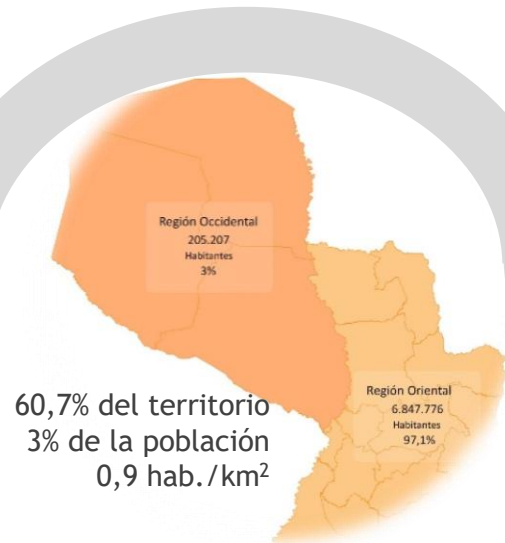
A futuro

- 1 millón de personas

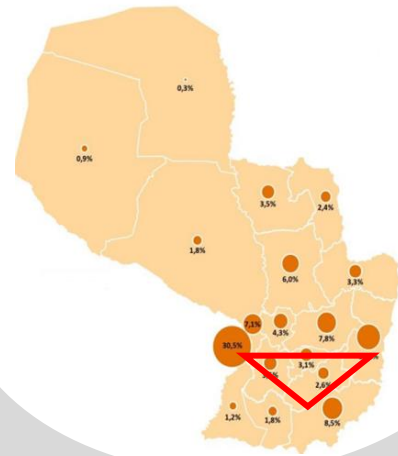


8 millones de personas

Población rural decrece desde 2005
2019: 2.658.415 personas



39,3% del territorio
97% de la población
44,6 hab./km²



2/3 partes del tamaño poblacional en 11% del territorio, 4 polos del territorio

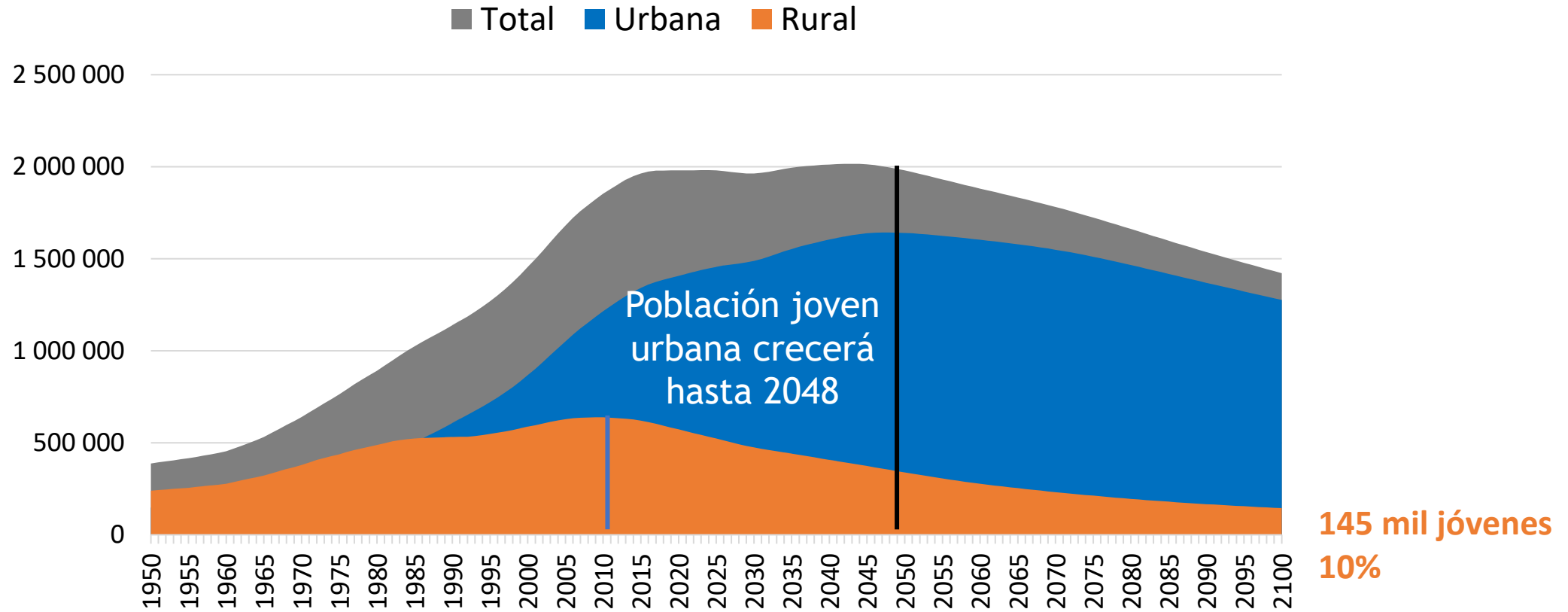
- Asunción y Central
- Alto Paraná
- Itapúa
- Caaguazú



Hasta 90 predominancia rural y agraria

11 departamentos del país con más del 50% de su población en zonas rurales

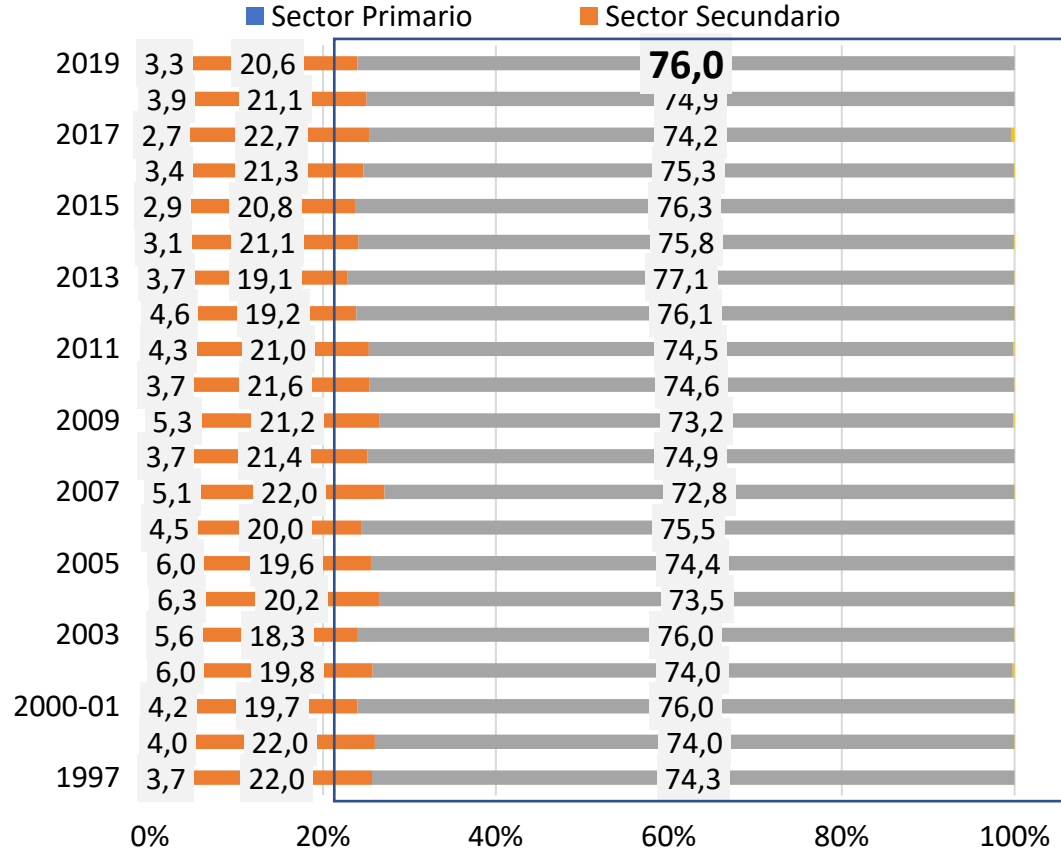
Población rural de 15 a 29 años de edad comenzó a descender en volumen desde el 2010



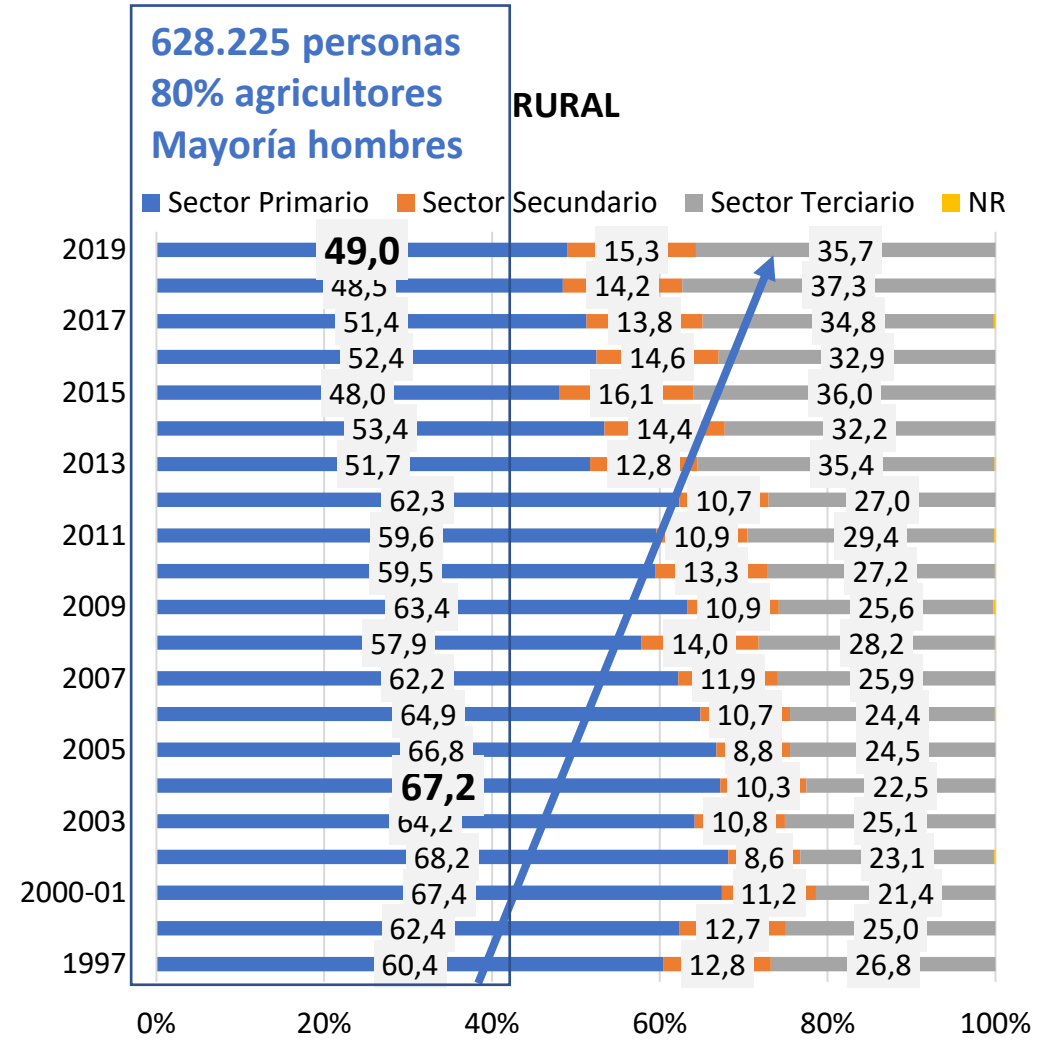
Una persona que nace en 2021 en Paraguay llegará a vivir este escenario

Población de 10 años y más de edad ocupada por sector económico


URBANA



RURAL



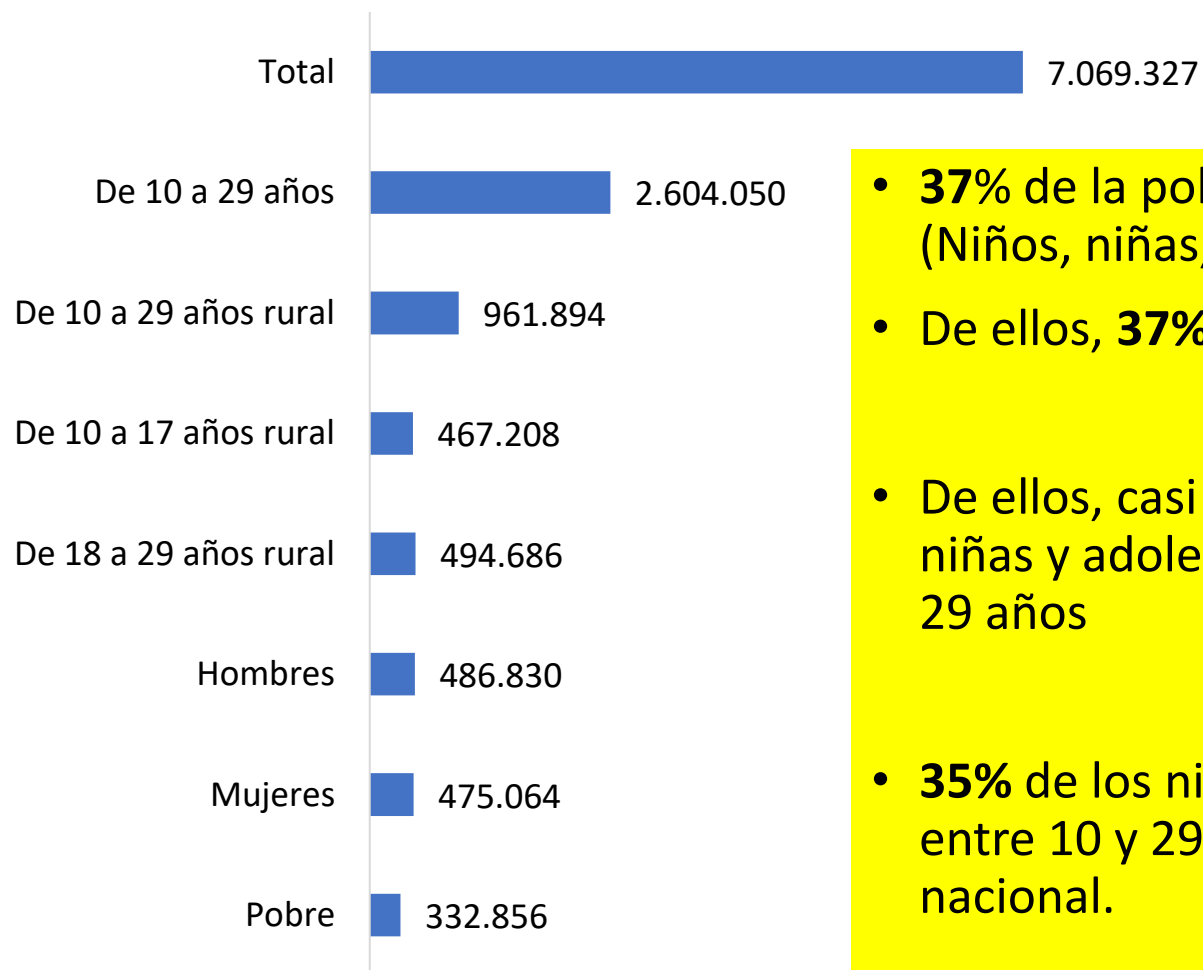
disminución de la participación del sector primario y aumento del terciario



Situación de los jóvenes rurales en la agricultura familiar campesina

un escenario desafiante

Población paraguaya, niñez, adolescencia y juventud (2019)



- **37%** de la población paraguaya tiene entre 10 y 29 años (Niños, niñas, adolescentes y jóvenes)
- De ellos, **37%** vive en zonas rurales
- De ellos, casi en igual proporción hombres y mujeres, niños, niñas y adolescentes entre 10 a 17 años y jóvenes entre 18 y 29 años
- **35%** de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes **rurales** de entre 10 y 29 años **son pobres**, frente al 24% de la media nacional.

El trabajo infantil como antesala de la problemática laboral de la juventud

En el área rural se comienza a muy temprana edad (en torno a los 9 años).

80,5% del total de niños, niñas y adolescentes **ocupados en el área rural** trabajan principalmente en actividades **agropecuarias** a través del trabajo de los miembros de sus hogares.

La participación del grupo de 5 a 17 años en actividades económicas es considerada como “**ayuda al propio hogar u hogar de otro familiar**”, particularmente en el grupo de 5 a 13 años y en las niñas y adolescentes mujeres, por lo que prácticamente **no obtienen remuneración en efectivo** por el trabajo realizado.

La actividad laboral de los niños, niñas y adolescentes en el sector agropecuario es prácticamente **permanente** en la **semana y a lo largo del año** (5,9 horas semanales en el grupo de 5 a 13 años y 16,2 horas para el grupo de 14 a 17 años).

Además de la producción económica que realizan en la agricultura y ganadería, el **80%** de estos niños, niñas y adolescentes también llevan a cabo otras actividades productivas no económicas como las **tareas domésticas** con una dedicación de 8,2 horas semanales.

Niñez, adolescencia y juventud rural según situación en la fuerza de trabajo

434.487 personas de 10 a 29 años de edad **ocupadas o subocupadas (50%)**

El nivel de ocupación aumenta conforme la edad

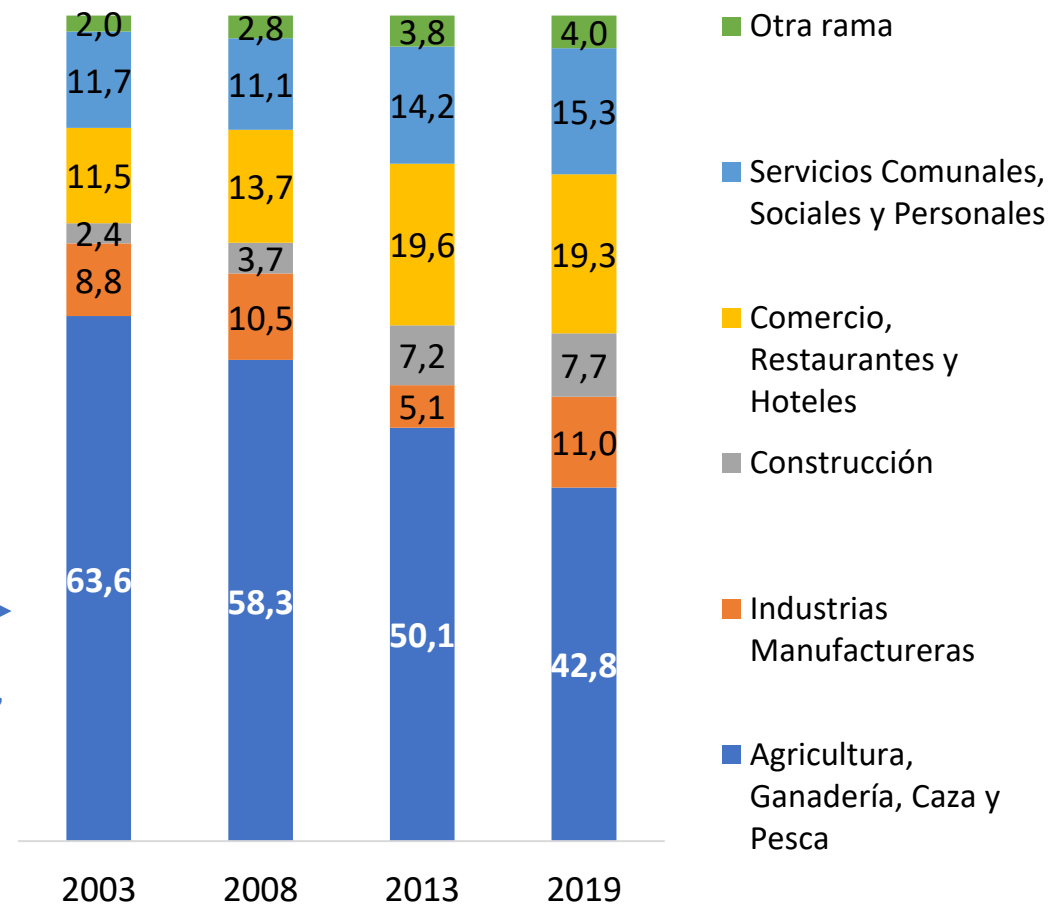
La inactividad es fundamentalmente femenina



■ Ocupados ■ Desocupados ■ Inactivos

una parte de la ocupación en la rama de la agricultura, ganadería, caza y pesca corresponde a la AFC (151.975 personas)

rama predominante entre las personas ocupadas de 10 a 29 años de edad en **situación de pobreza (74,5%)**



186.108 personas

La inserción en la agricultura disminuye con la edad

Población rural ocupada de 10 a 29 años de edad ^{1/} según ocupación y rama de actividad en la ocupación principal por características seleccionadas, 2019															
Características seleccionadas		Total		Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca		Industrias Manufactureras		Construcción		Comercio, Restaurantes y Hoteles		Servicios Comunes, Sociales y Personales		Otro 3/	
		Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Total		434.487	100	186.108	42,8	47.759	11	33.326	7,7	83.655	19,3	66.430	15,3	17.209	4
Grupos de edad	De 10 a 13 años	23.931	100	15.581	65,1	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	De 14 a 17 años	81.248	100	46.472	57,2	*	*	*	*	11.940	14,7	11.977	14,7	*	*
	De 18 a 24 años	186.840	100	71.990	38,5	22.286	11,9	18.193	9,7	37.298	20	29.096	15,6	*	*
	De 25 a 29 años	142.468	100	52.065	36,5	18.146	12,7	*	*	30.240	21,2	23.885	16,8	*	*
Sexo	Hombres	286.016	100	145.041	50,7	35.231	12,3	32.153	11,2	44.933	15,7	16.783	5,9	*	*
	Mujeres	148.471	100	41.067	27,7	*	*	*	*	38.722	26,1	49.647	33,4	*	*

Fuente: procesamiento propio a partir de DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2019.

1/ No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

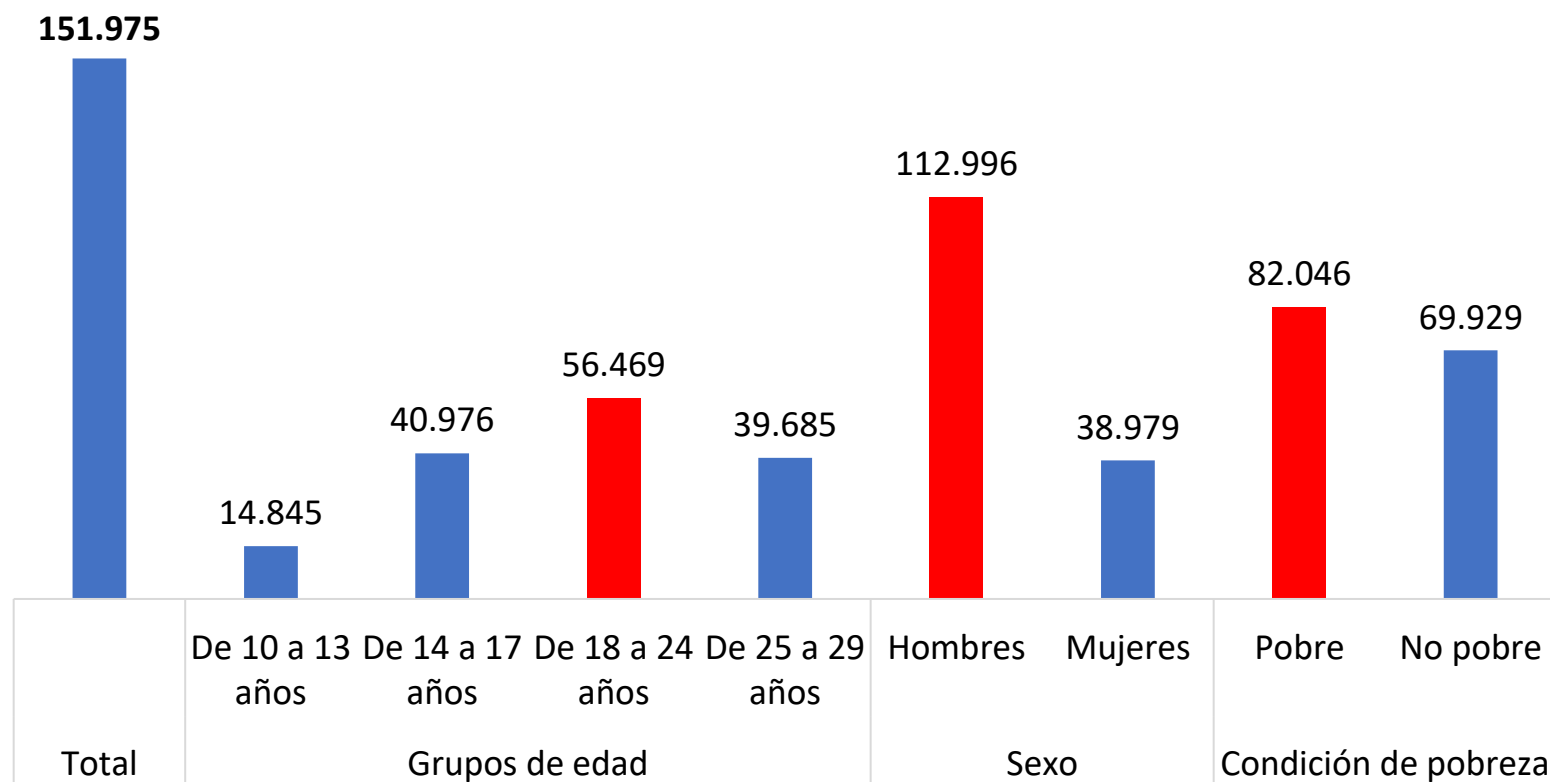
2/ No incluye a los empleados domésticos sin retiro.

3/ Incluye Electricidad, Gas y Agua, Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y Finanzas, Seguros, Inmuebles

* Número insuficiente de casos muestrales (menor a 30) para mostrar el resultado.

Niñez, adolescencia y juventud ocupada en la AFC

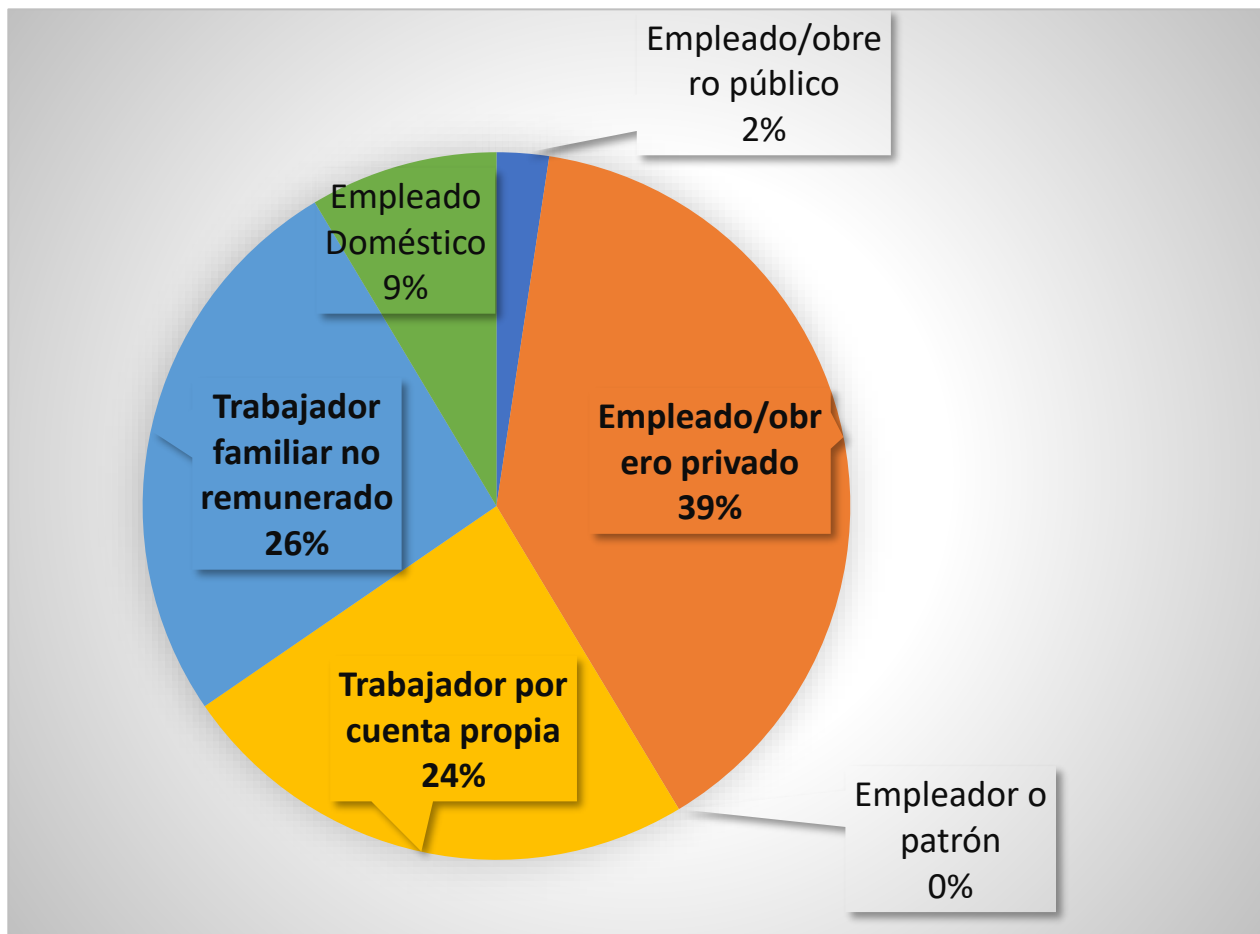
- Representa el **15,8%** de la adolescencia y juventud rural (2019). En 2003 representaba el 25,3%.
- **35%** de las personas de 10 a 29 años **ocupadas en el área rural** se dedican a la AFC. En 2003 representaba el 55% (242.129 personas). **Disminuyó 37%**.
- **74,4%** de jóvenes agricultores son hombres
- **54%** de los jóvenes agricultores están en situación de pobreza (17% pobreza extrema y 37% pobreza moderada).



- Para el grupo de personas menores de edad (55.821 personas) la AFC representa la actividad de mayor inserción, la cual se va abandonando conforme aumenta la edad.
- 62% de 10 a 13 años
- 50,4% en el grupo de 14 a 17 años.
- Para el grupo en situación de pobreza, la AFC congrega al 70,5%

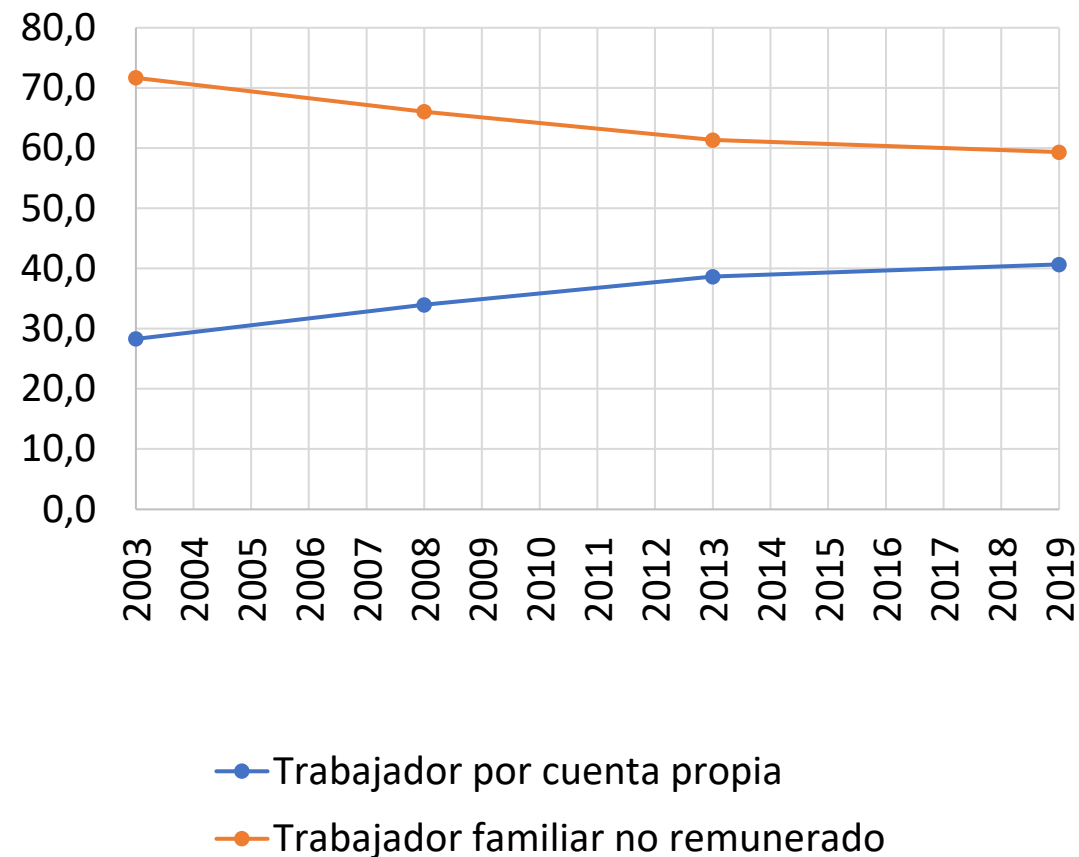
Categoría ocupacional

Jóvenes rurales



83% del grupo de 10 a 13 años es TFNR, al igual que el 57% del grupo en situación de pobreza.

Jóvenes rurales en la AFC

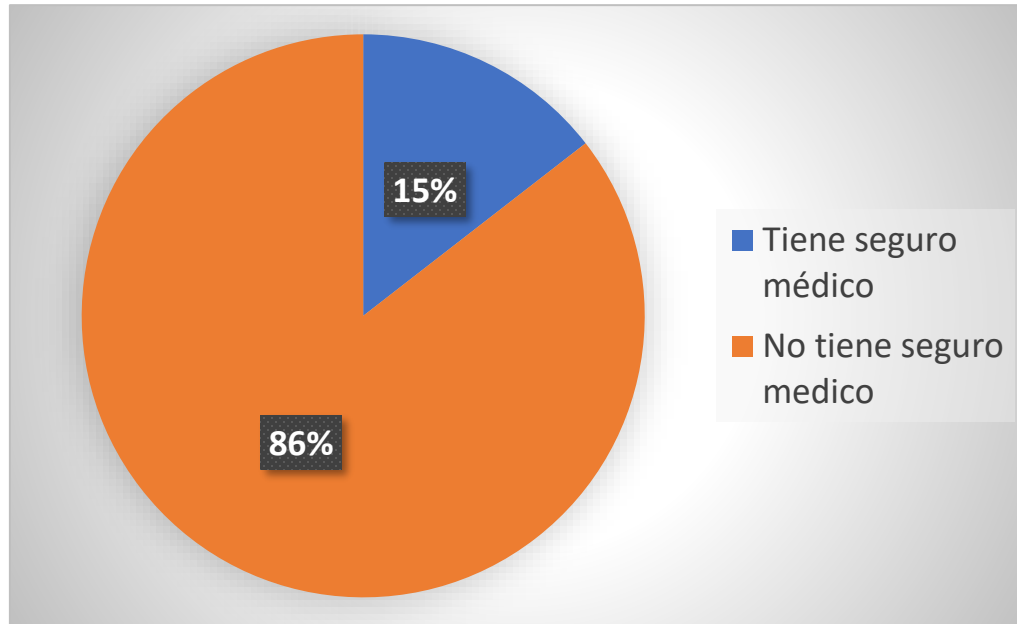


4 de cada 10 trabaja por cuenta propia

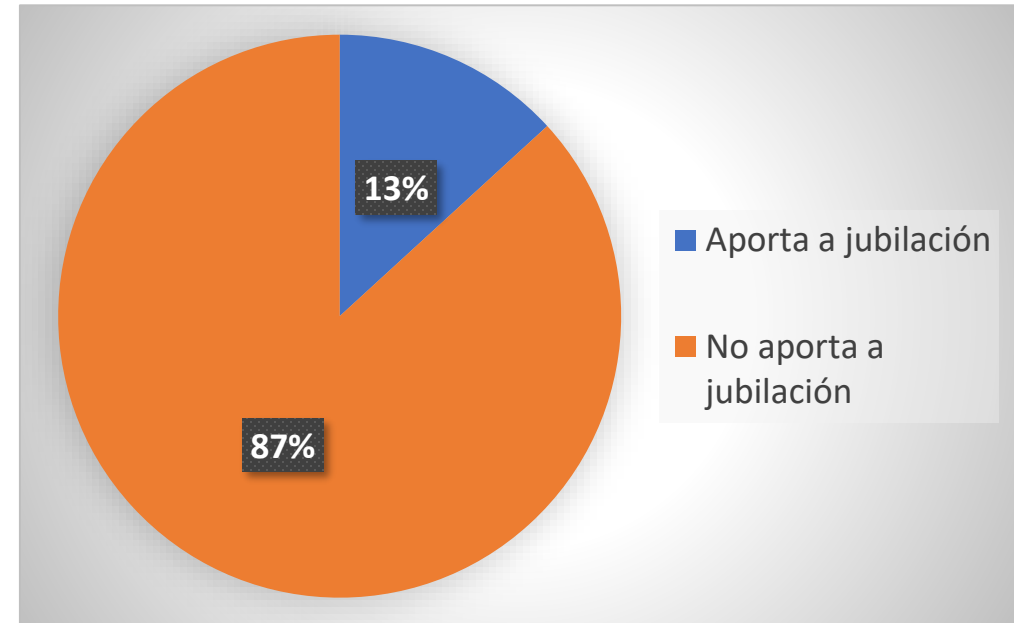
6 de cada 10 es TFNR. Mayor en personas menores a 25 años y en condición de pobreza

Juventud rural de 18 a 29 años ocupada

Seguro médico

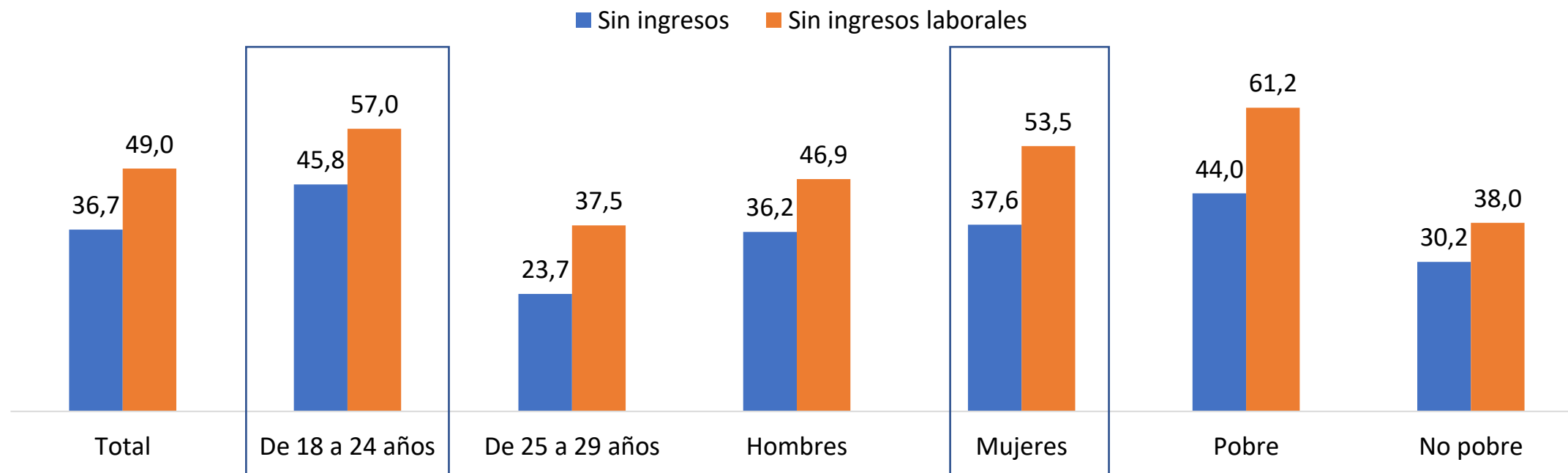


Aporte a jubilación



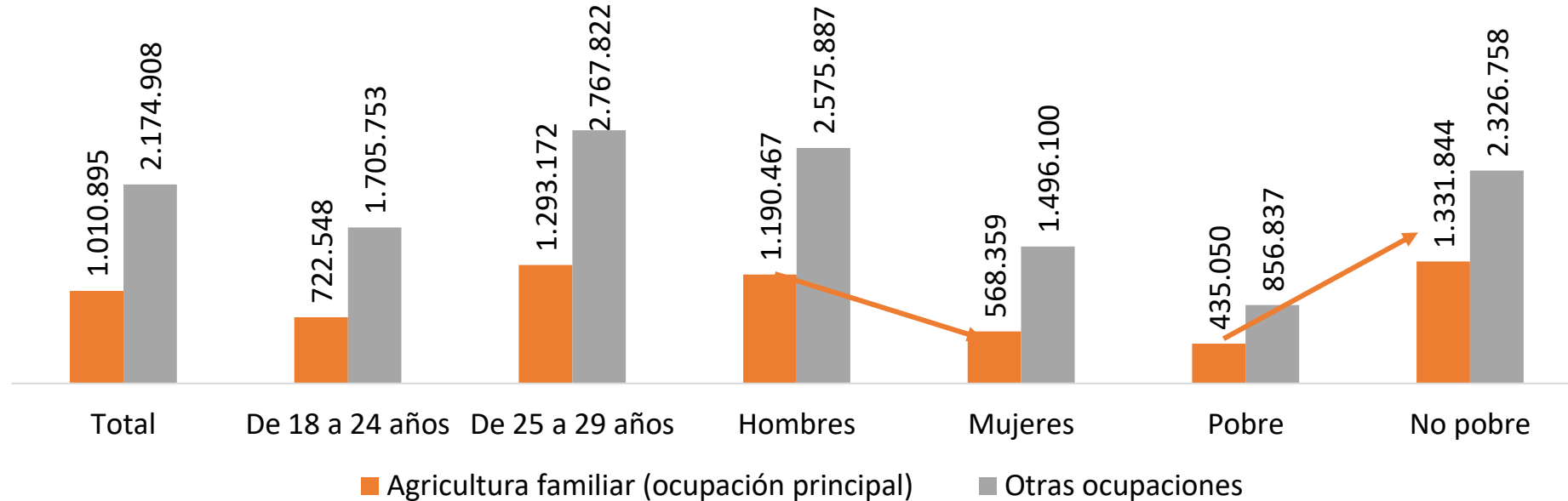
- 15% de la juventud rural ocupada cuenta con seguro médico y 13% aporta a la jubilación
- **Jóvenes en la AFC carece de seguro médico y de aporte a una caja de jubilación.**

Ingresos en la juventud rural de 18 a 29 años ocupada en la AFC



- 1 de cada 3 jóvenes ocupados en la AFC **no tiene ningún tipo de ingreso** (35.247 personas).
- 49% de los jóvenes cuya ocupación principal es la AFC no percibe ingresos por esta actividad (47.074 personas)
- Trabajan similar cantidad de horas: 135 horas mensuales los que no tienen ingresos y 148 horas los que tienen ingresos (casi 5 horas diarias)

Ingresos en la juventud rural de 18 a 29 años ocupada en la AFC



- Entre quienes perciben ingresos en la AFC, el promedio por hora es de 8.695 Gs., inferior para las mujeres, para el grupo de 18 a 24 años (7.300 Gs. por hora) y entre quienes se encuentran en situación de pobreza (5.000 guaraníes por hora).
- El promedio de ingresos mensuales de los que percibían ingresos en 2019, **1.010.895 Gs.** mensuales (46% del SM).
- Diferencia entre hombres y mujeres, y entre el grupo en situación de pobreza y el que no.
- En contraposición, la juventud rural que se dedica a otras ocupaciones, en promedio en 2019 recibe ingresos mensuales por 2.174.908 Gs. mensuales.

La realidad de la otra mitad: fuera de la fuerza de trabajo

Población rural inactiva de 10 a 29 años de edad^{1/} según razón de inactividad económica por características seleccionadas, 2019

Características seleccionadas	Total	Estudiantes		Labores del Hogar		Motivos familiares		Otra situación		
		Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	
Total	480.782	354.362	73,7	44.972	9,4	42.719	8,9	38.729	8,1	
Grupos de edad	De 10 a 13 años	210.118	205.535	97,8	*	*	*	*	*	
	De 14 a 17 años	145.107	121.952	84,0	*	*	*	12.786,00	8,8	
	De 18 a 24 años	84.005	25.600	30,5	19.652	23,4	23.535	28	15.218,00	18,1
	De 25 a 29 años	41.552	*	*	17.522	42,2	15.691	37,8	*	*
Sexo	Hombres	181.874	162.581	89,4	*	*	*	*	16.216,00	8,9
	Mujeres	298.908	191.781	64,2	44.832	15,0	39.782	13,3	22.513,00	7,5

Fuente: procesamiento propio a partir de DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2019.

1/ No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

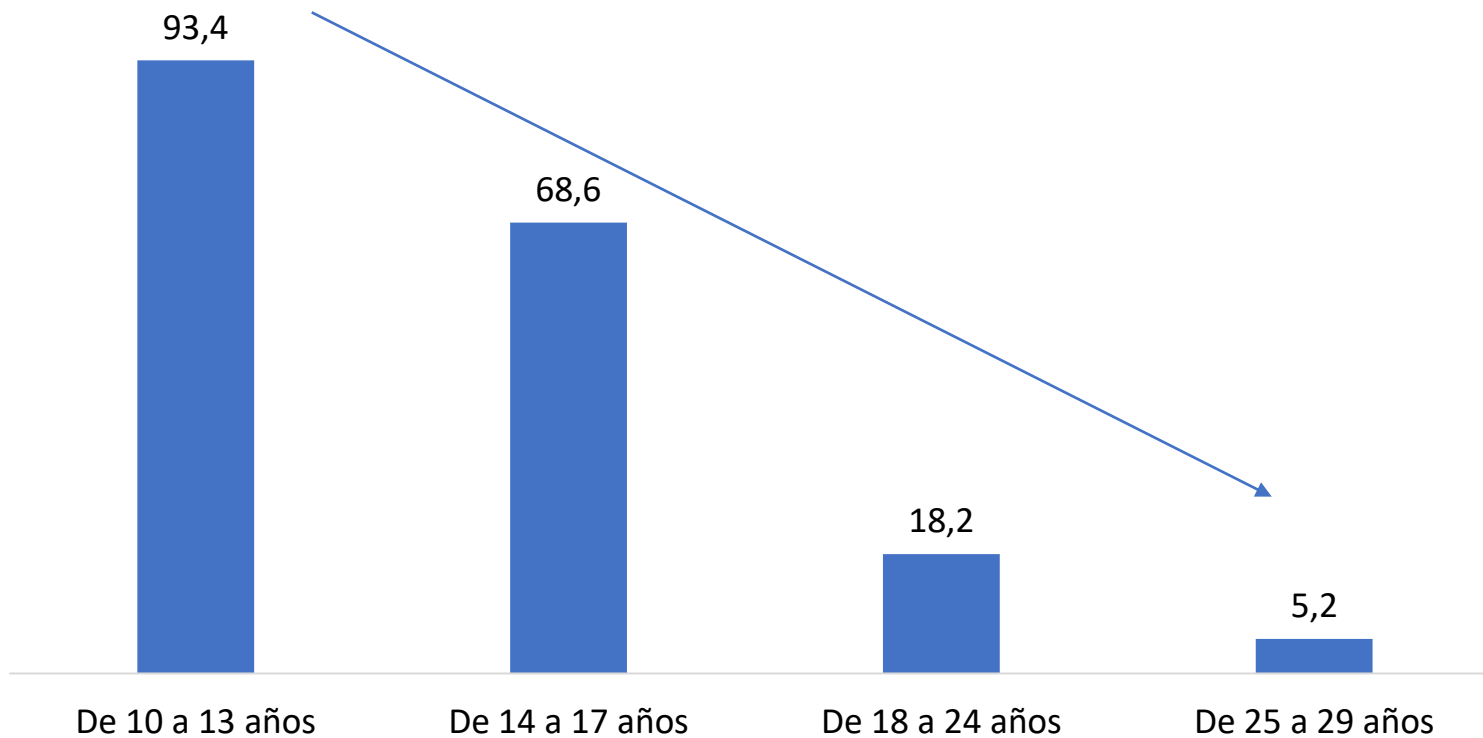
2/ No incluye a los empleados domésticos sin retiro.

*Número insuficiente de casos muestrales (menor a 30) para mostrar el resultado.

- La razón estudiantes disminuye con el aumento de la edad.
- Los hombres no trabajan ni buscan trabajo por motivos de estudios en mayor proporción que las mujeres.
- Las mujeres exhiben mayor participación en las labores del hogar y motivos familiares

Juventud rural ocupada en la AFC y educación

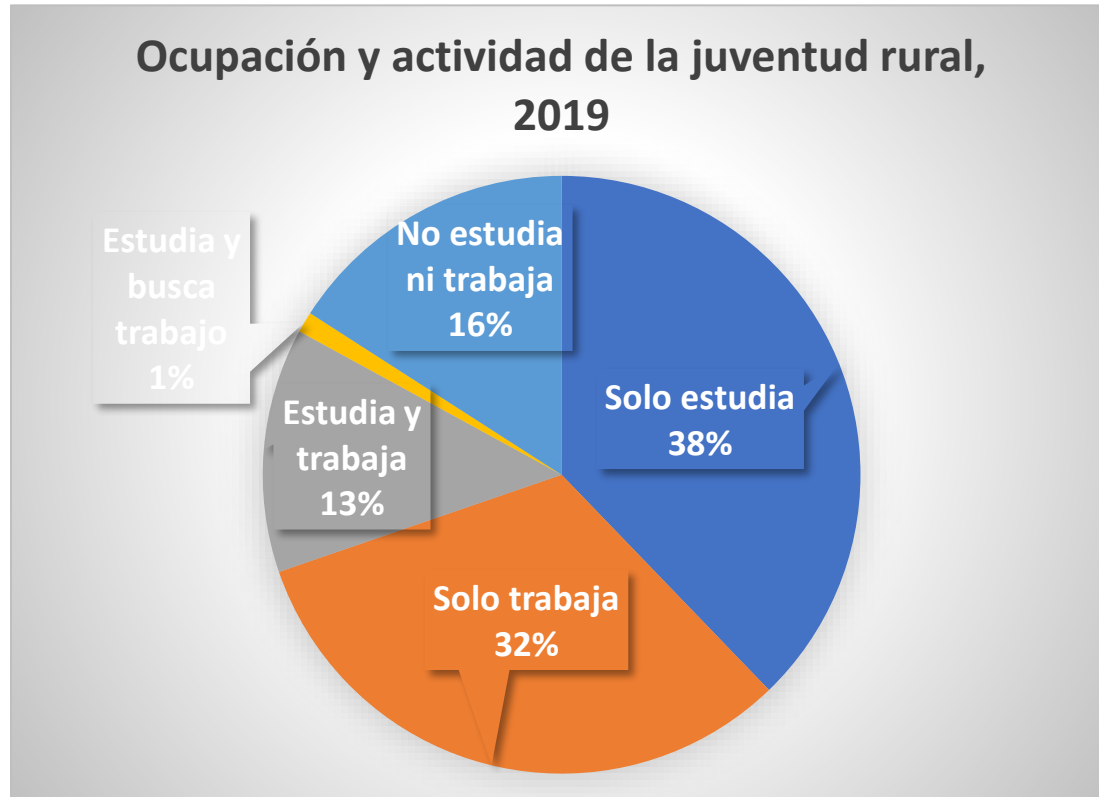
Asistencia a una institución educativa de la juventud ocupada en la AFC



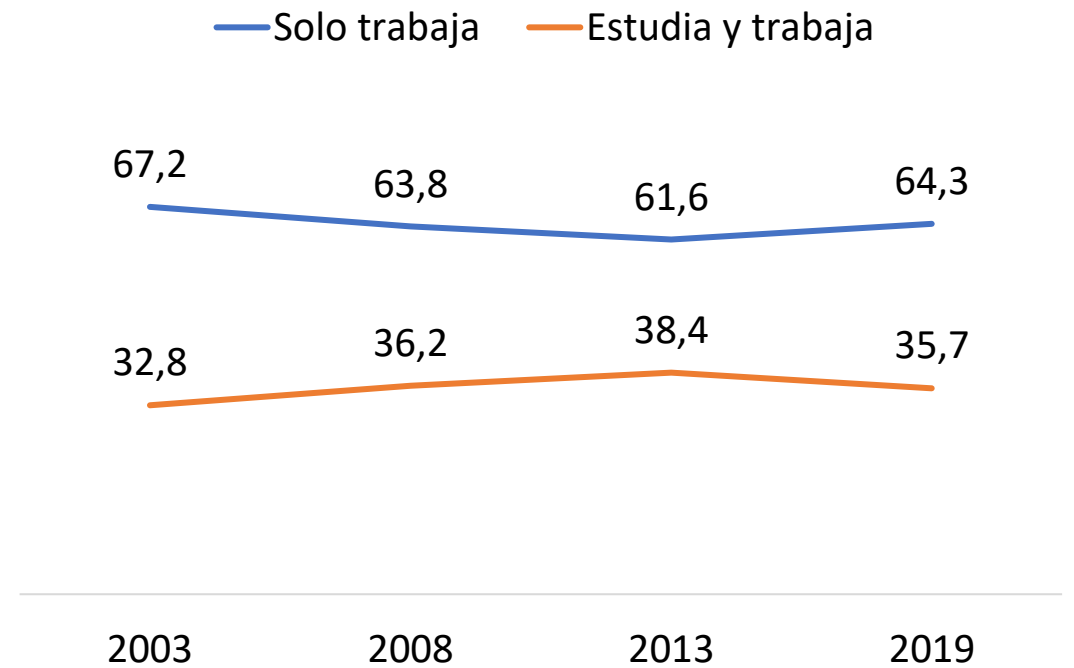
- **97,5%** de la población ocupada en la AFC sabe leer y escribir.
- Existe una importante **deserción en la educación media**
- Solo el **18,2%** asiste al nivel terciario

Trabajo y estudio de la juventud rural

Jóvenes rurales



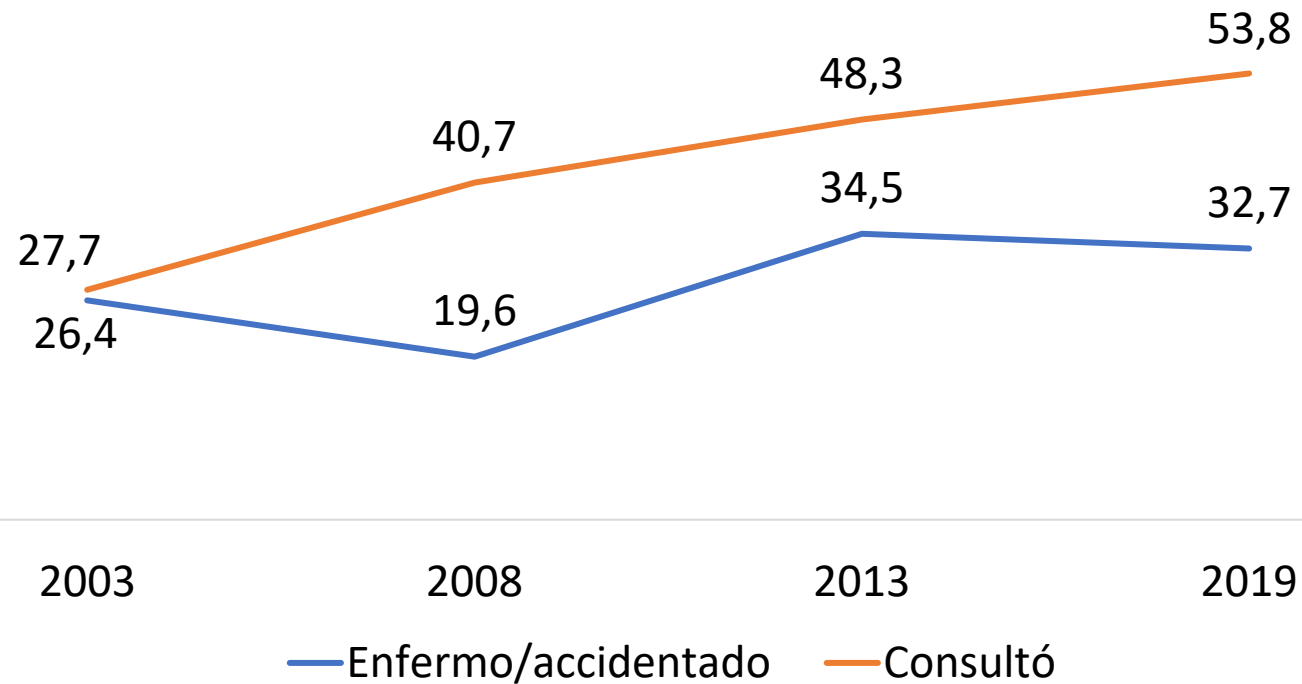
Jóvenes rurales en la AFC



1 de cada 3 se dedica conjuntamente a estudiar y a trabajar
2 de cada 3 solo tiene condiciones para dedicarse a trabajar, lo que implica que abandonó los estudios.

Sin cambios importantes en los últimos 15 años

Salud de la niñez, adolescencia y juventud rural ocupada en la AFC



- **1 de cada tres** personas de 10 a 29 años de edad en zonas rurales y ocupada en la AFC ha declarado haber tenido **algún problema de salud** en 2019.
- A pesar de la dolencia, el **46,2%** de las personas enfermas o accidentadas **no asistió a una consulta médica**.
- Consultan menos las personas de 18 a 24 años de edad, los hombres y en la población en situación de pobreza.

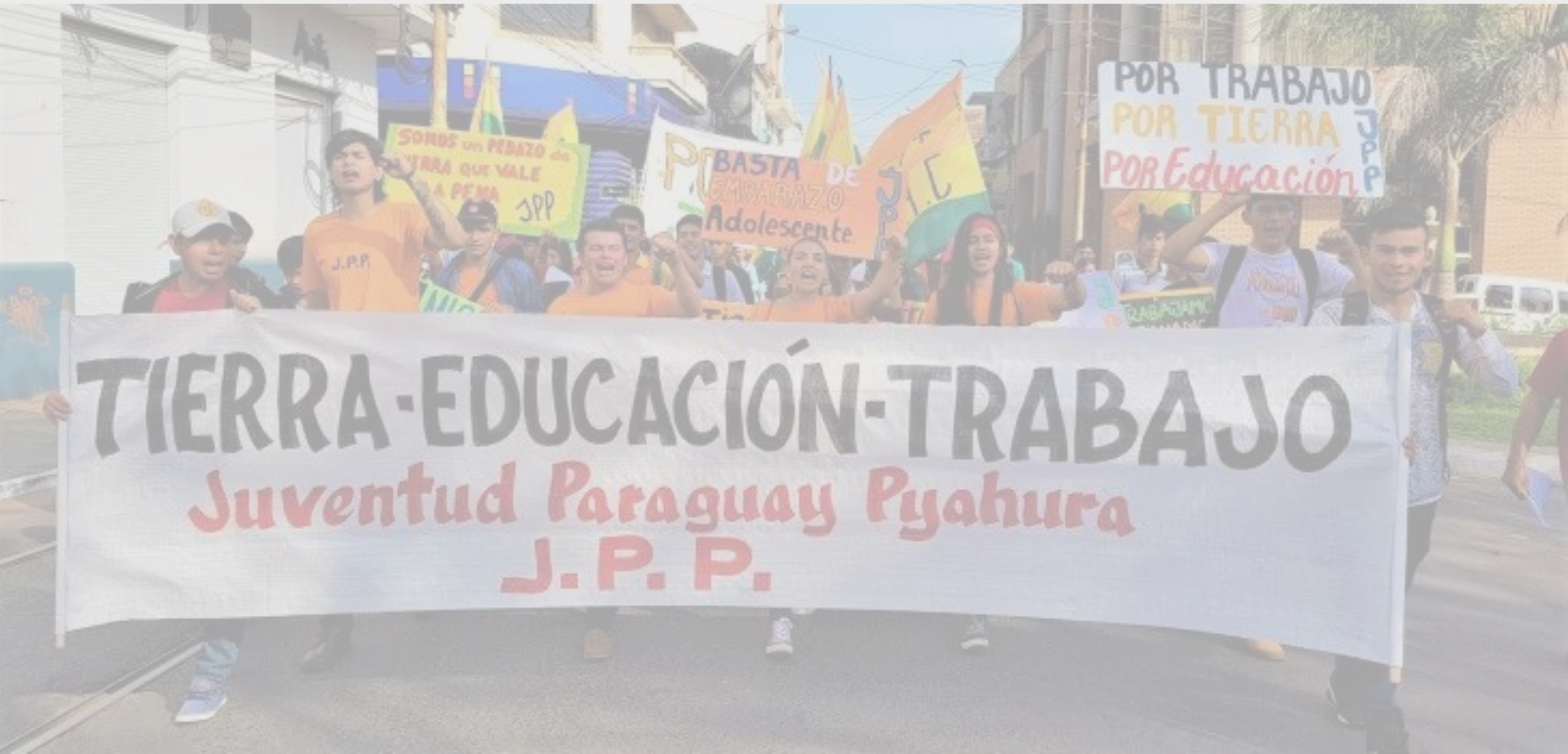
Condiciones productivas de la adolescencia y juventud rural ocupada en la AFC

80,5% de los jóvenes rurales de 18 a 29 años ocupados en la AFC reside en hogares con lotes propios, frente al 48,8% en el caso de jóvenes rurales de 18 a 29 años ocupados en otras actividades.

61,3% son hijos, hijastros o nietos del jefe/a de hogar, lo que denota la dependencia del hogar materno/paterno.

No se pudo determinar la cantidad de jóvenes rurales de 18 a 29 años de edad ocupados en la AFC, que residen en hogares con tenencia de lote propio, y que **recibieron insumos** (semilla, plantas, venenos, fertilizantes, vacunas, productos veterinarios, suplementos minerales, balanceados, entre otros) como donación del gobierno o de una organización no gubernamental.

Expectativas de jóvenes en la agricultura familiar campesina



La situación de los jóvenes desde su propia visión

- **La educación profesional. Un sueño anhelado por la juventud rural**
- **El trabajo en el campo: entre la agricultura familiar y las changas**
- **Agricultura Familiar Campesina (AFC): la falta de acceso a la tierra y los bajos ingresos**
- **Los jóvenes en proceso de arraigo: Planificación de la producción y minga**
- **Necesidades personales y sus costos**
- **Los jóvenes rurales en su comunidad**
- **Producción sin apoyo del Estado**
- **Tierra, trabajo y educación**
- **Organización de los jóvenes**
- **Perspectivas:**
 - Entre la disyuntiva de quedarse en la comunidad o migrar en búsqueda de nuevos horizontes
 - Entre el deseo de estudiar una carrera profesional y la frustración ante la realidad
 - Sin acceso a la tierra es muy difícil quedarse
 - Entre la pobreza, sin tierra y un imaginario negativo de la AFC

**Políticas
públicas
para la
juventud
rural**



Políticas públicas para la juventud rural

- **Marco general de políticas del sector juvenil**
 - PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2030 (STP-2014)
 - HACIA UNA POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL PARAGUAY JOVEN 2030 (SNJ-2018)
- **Programas y proyectos vinculados con el sector juvenil rural**
- Trabajo, producción y emprendedurismo
 - MAG: PEI 2021-2023; Programas y proyectos: 18.530 jóvenes (2017-2020)
 - INDERT
- CAH: 17.168
- MTESS: Fiscalización, SNPP, SINAFOCAL
- INFONA
- MM
- SENATUR
- Salud, educación y ocio
 - MSPBS
 - SNJ
 - Itaipú y Yacyretá
 - Gobernaciones: SNPP y SINAFOCAL

Invisibilidad de la problemática de los jóvenes rurales en las políticas públicas

Propuesta de lineamientos de políticas públicas



Propuesta de lineamientos de políticas públicas

Objetivo general: generar las condiciones para el logro de capacidades y oportunidades para la juventud rural y más específicamente los involucrados en la AFC, de modo a que puedan mejorar sus condiciones de vida, participar activamente en la vida social de sus comunidades y contribuir con el desarrollo rural y nacional.

EJES

1. **Garantizar el acceso a los factores de producción, especialmente el acceso a la tierra para aquellos que quieran trabajarla, con el apoyo integral para el desarrollo de la AFC, con medidas para enfrentar el cambio climático y el mejoramiento de los ingresos.**
2. **Impulsar la generación de empleos rurales no agrícolas (ERNA) mediante la diversificación productiva y de las actividades económicas en general, para aumentar las oportunidades de inserción laboral de los jóvenes rurales.**

Propuesta de lineamientos de políticas públicas

EJES

- 3. Aumentar las capacidades y competencias de los jóvenes rurales para mejorar las condiciones de empleabilidad y los ingresos.**
- 4. Mejorar las condiciones materiales de los territorios en que desenvuelven los jóvenes rurales, garantizando el acceso universal y con calidad de los servicios públicos y sociales, tecnologías de comunicación, accesibilidad a las comunidades, infraestructura y equipamientos colectivos para las actividades socio comunitarias, culturales, deportivas y de ocio en general.**
- 5. Promover la organización de los jóvenes rurales para impulsar su empoderamiento, visibilidad y participación organizada en las actividades económicas, sociales y culturales de sus comunidades y del ámbito nacional, así como, en la generación, diseño e implementación de las políticas públicas orientadas a los mismos, en el nivel nacional y subnacional.**
- 6. Impulsar una mayor incorporación de la problemática de los jóvenes rurales en las políticas públicas, de modo a garantizar el acceso a derechos y el reconocimiento de sus potencialidades y protagonismo para la transformación de los territorios rurales y el desarrollo nacional.**

Reflexiones finales

- La juventud rural paraguaya dedicada a la AFC convive en medio de procesos desafiantes para el logro de su desarrollo con calidad de vida.
- **Bajo recambio generacional en la AFC.** Uno de los grandes desafíos que enfrentará el país y la agricultura familiar es el descenso del nivel de reemplazo de su población joven y el desincentivo de los mismos de participar en actividades agropecuarias.
 - Tendrá impacto en la seguridad y soberanía alimentaria, en el nivel de pobreza y desarrollo del país
- Menor capital humano (salud, educación y empleo) pone en riesgo el aprovechamiento de oportunidades del plus de población joven que tiene el país.
- El **bienestar de la niñez, adolescencia y juventud** está condicionado por lo que ocurre en el mercado laboral, con escasas garantías de trabajo decente, salarios que no otorgan seguridad económica y protección social insuficiente.

*Muchas gracias a las y los jóvenes que formaron
parte de la investigación brindando su tiempo y
valiosa información*