



# *“Índice de Prosperidad Urbana aplicado a las ciudades de Encarnación y Asunción”*

Mg. María Rosa Servín N. – [sernasich@gmail.com](mailto:sernasich@gmail.com)  
MSc. Miguel Ángel Servín S. - [mangelservin@gmail.com](mailto:mangelservin@gmail.com)  
MSc. Jacqueline Velázquez H. - [jvhauron1@hotmail.com](mailto:jvhauron1@hotmail.com)  
MSc. Viviana Pacheco F. – [vimapac@gmail.com](mailto:vimapac@gmail.com)

Miércoles 30 de Agosto de 2017

**Proyecto 14 INV 240 – Propuesta de un Plan de Gestión de Desarrollo Sostenible para el municipio de Encarnación, a través de la elaboración de un Sistema de Indicadores de Desarrollo Sostenible**

**Objetivo General**

Crear un Sistema de Indicadores de DS para la elaboración de un Plan de Gestión de DS para el municipio de Encarnación

**Objetivos Específicos**

Describir la situación social, económica, ambiental e institucional del distrito de Encarnación

Proponer un Sistema de Indicadores de Sostenibilidad

Diseñar un Manual de procedimientos para la aplicación del Sistema de Indicadores

Elaborar un Plan de Gestión de DS para el municipio de Encarnación

# ¿Por qué indicadores?



Miden el desarrollo sostenible



Permiten evaluaciones periódicas (éxito / fracaso)



Intervenciones



# OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

**1** FIN DE LA POBREZA

**2** HAMBRE CERO

**3** SALUD Y BIENESTAR

**4** EDUCACIÓN DE CALIDAD

**5** IGUALDAD DE GÉNERO

**6** AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO

**7** ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE

**8** TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

**9** INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

**10** REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

**11** CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

**12** PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES

**13** ACCIÓN POR EL CLIMA

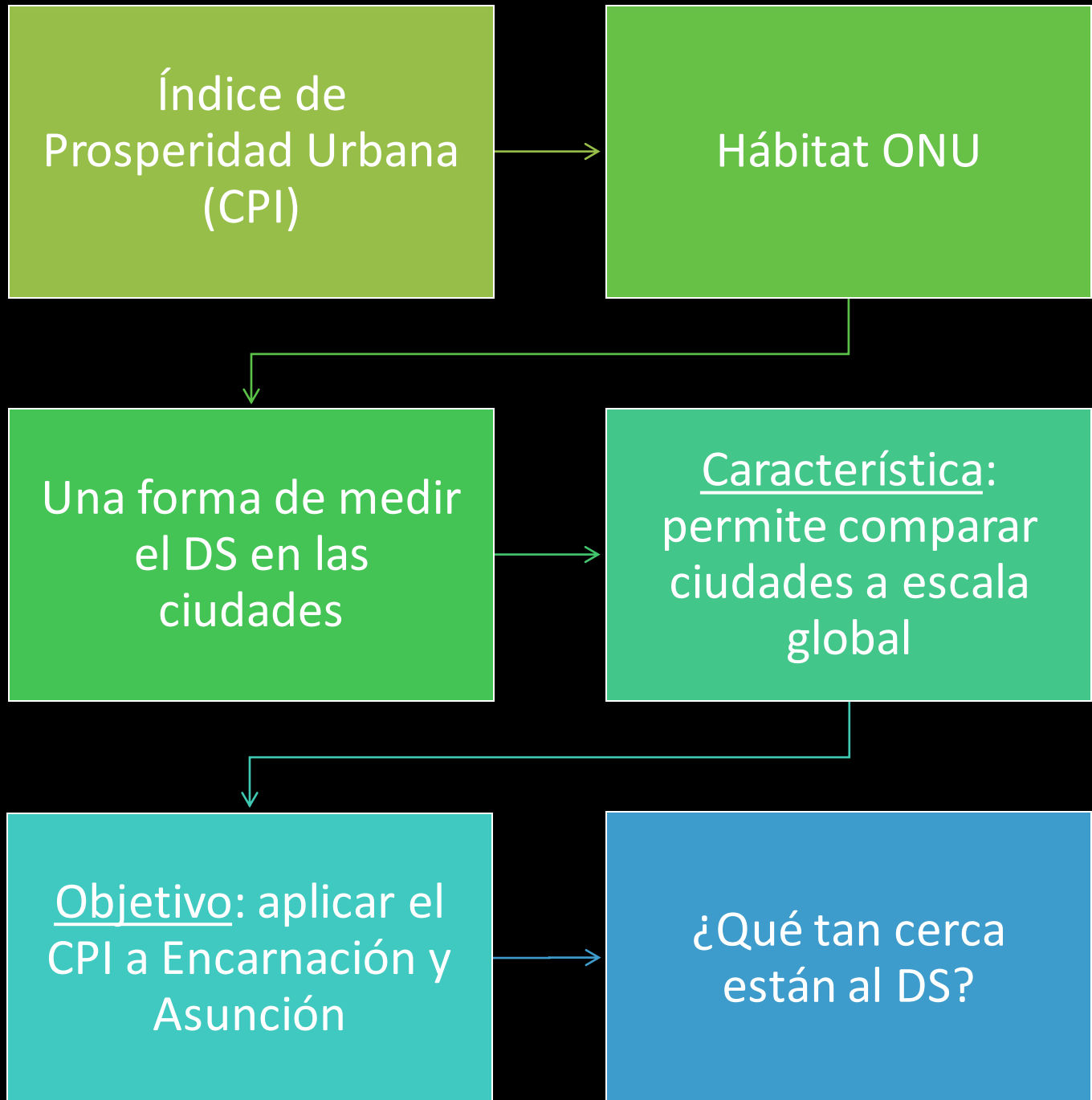
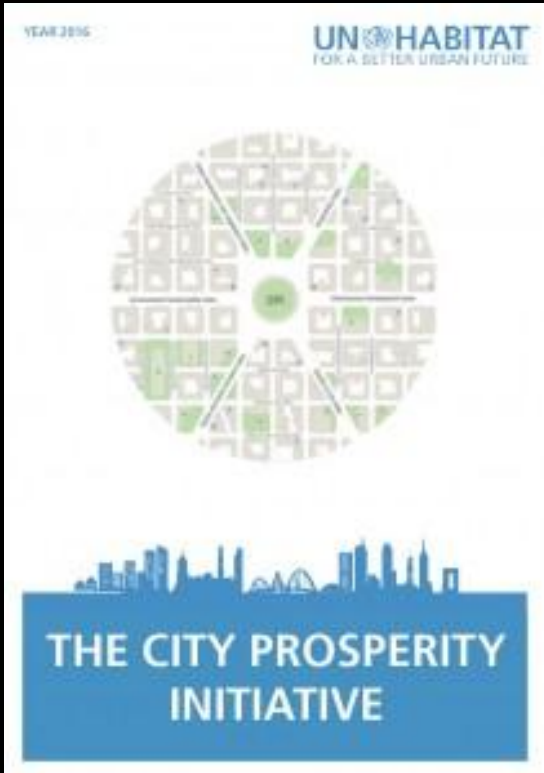
**14** VIDA SUBMARINA

**15** VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES

**16** PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

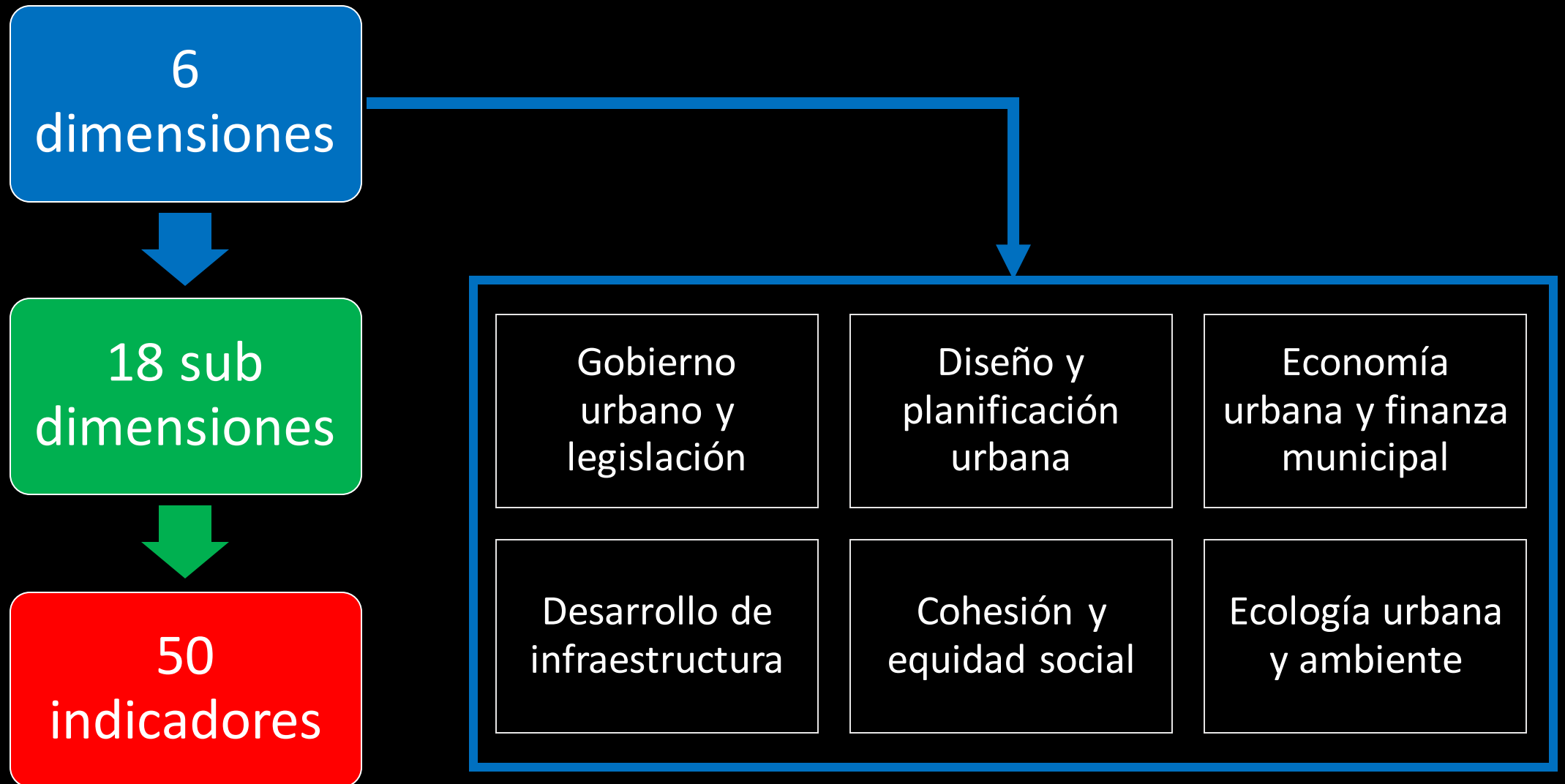
**17** ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

  
**OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



El CPI es una medida diseñada para entender, analizar, planificar, tomar acción y observar los efectos de las políticas públicas en el bienestar ciudadano.

# Metodología



Indicadores



Se evalúa del 1 al 5



Escala:

- 1 = deficiente
- 2 = regular
- 3 = bueno
- 4 = muy bueno
- 5 = excelente

Sub dimensión



Promedio de indicadores

Dimensión



Promedio de sub  
dimensiones

*Los datos de cada ciudad se comparan con el nivel departamental y nacional*

Resultados:

Encarnación / Asunción



Gobierno urbano y legislación

Ecología urbana y ambiente

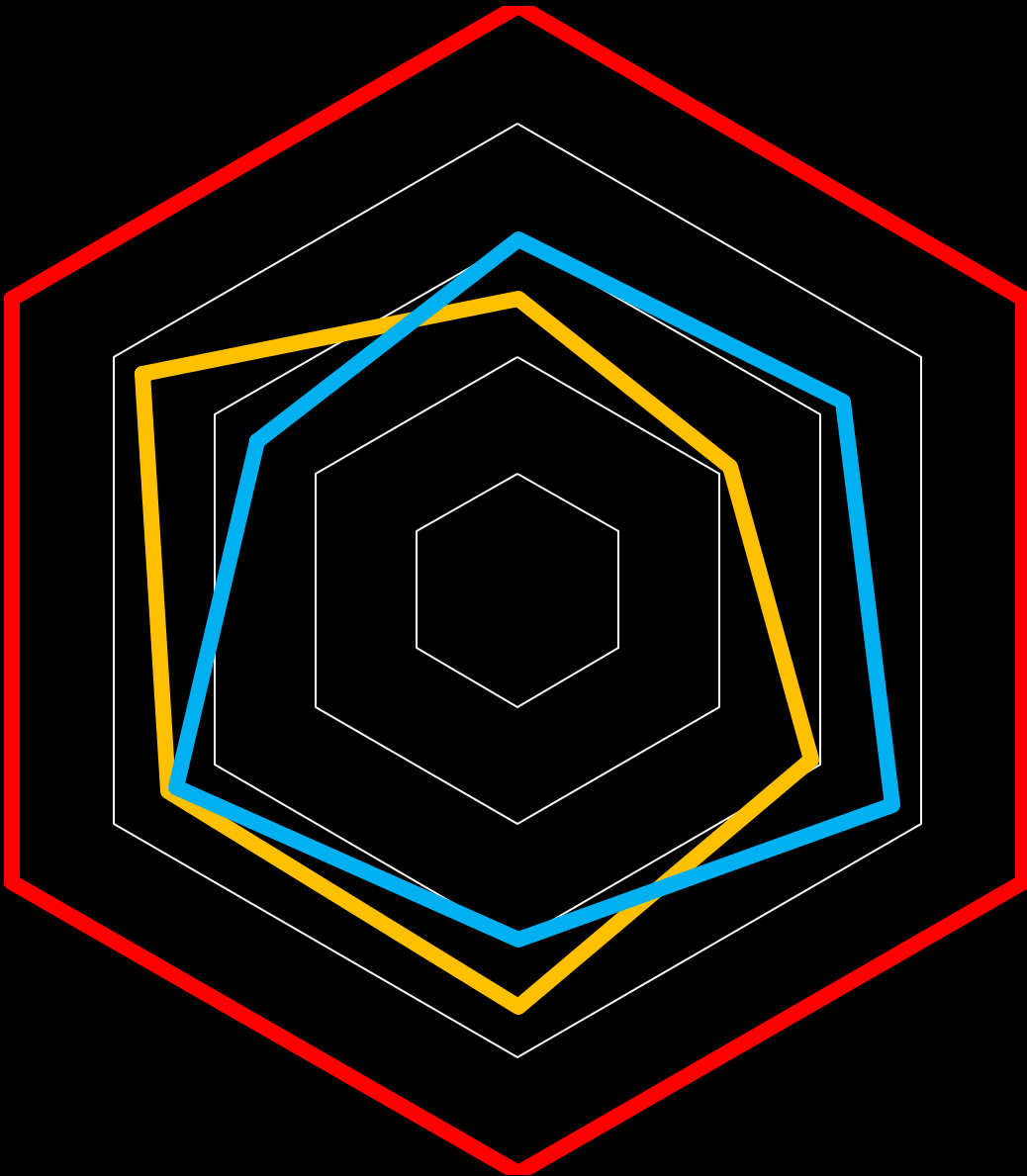
Diseño y planificación urbana

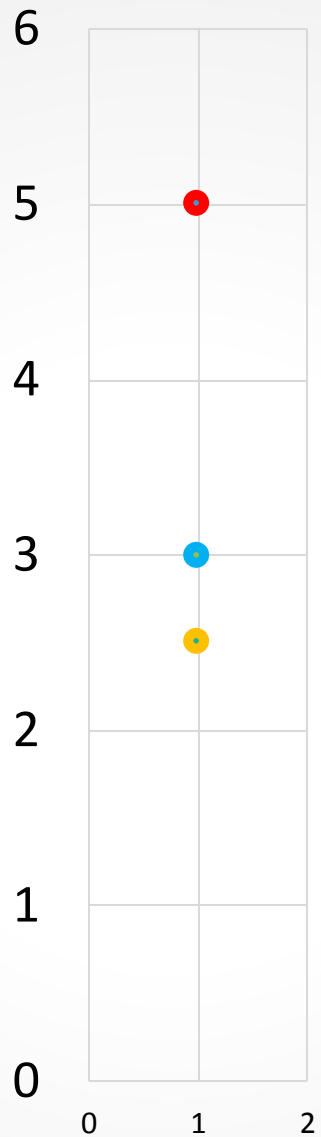


Cohesión y equidad social

Economía urbana y finanza municipal

Desarrollo de infraestructura

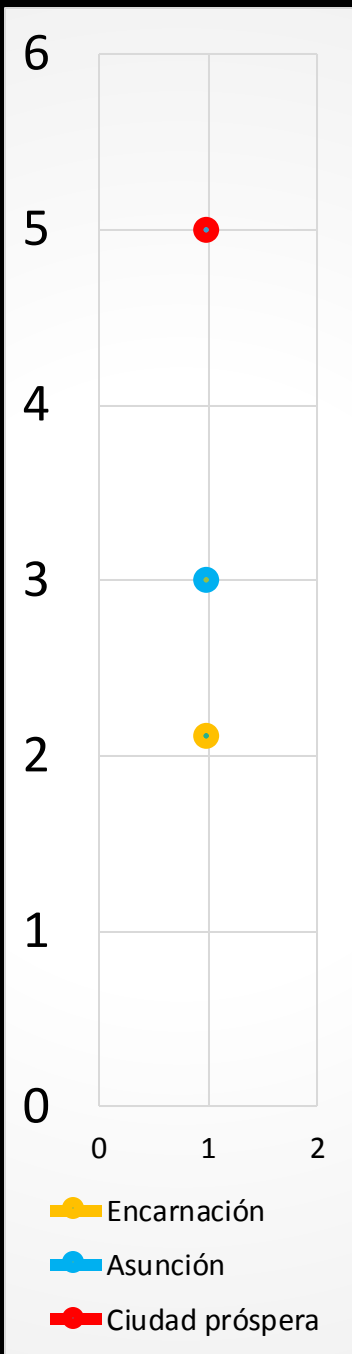




- Encarnación
- Asunción
- Ciudad próspera

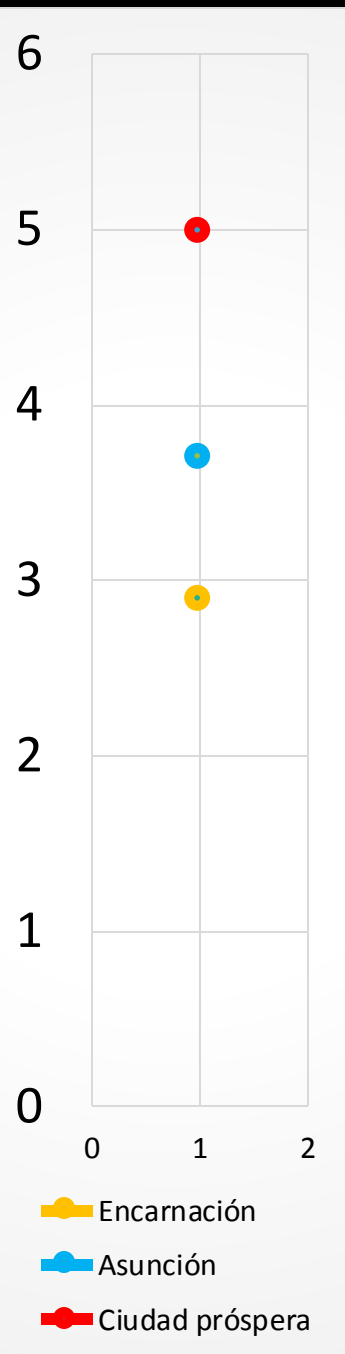
<b>(1) GOBIERNO URBANO Y LEGISLACIÓN</b>	
<b>Asunción</b>	<b>Encarnación</b>
<b>Plan Regulador aprobado por JM – Adecuado ALOM</b>	<b>NLOM: PDS + POUT – No aprobados por JM</b>
	<b>Vigente: Ordenanza de zonificación de 1994, parcial y desactualizada</b>
<b>Diversos planes vigentes</b>	<b>Plan de Desarrollo Turístico</b>

Sub dimensiones: Reglas urbanas y legislación. Gobierno urbano



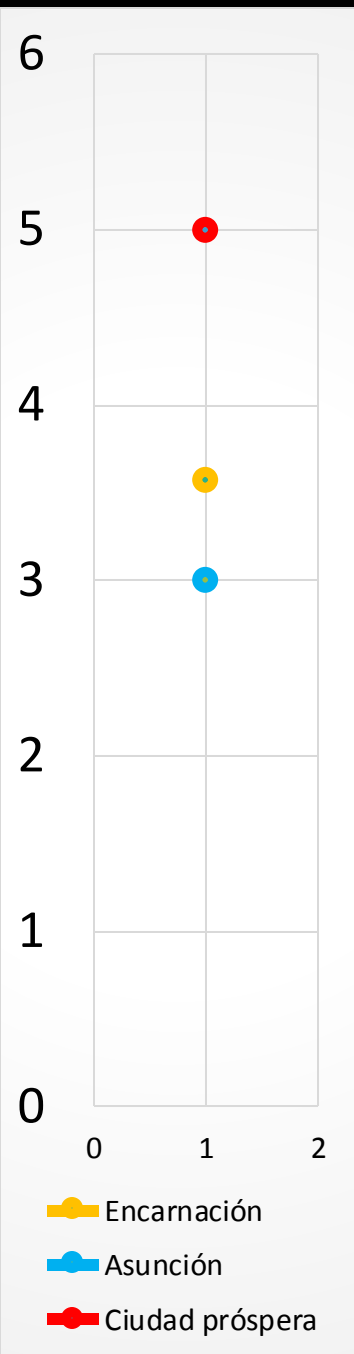
<b>(2) DISEÑO Y PLANIFICACIÓN URBANA</b>	
<b>Asunción</b>	<b>Encarnación</b>
Capital nacional	3ra ciudad más importante
Red vial y conectividad	Afectación EBY: mejoras a nivel de infraestructura
No puede expandirse horizontalmente	Espacios vacíos en la trama urbana
Densidad: 30 hab./ha.	Densidad: 4 hab./ha
<i>Densidad recomendada (BID): 70 hab./ha.</i>	
20,54 m <sup>2</sup> /hab. de espacios verdes	10 m <sup>2</sup> /hab. de espacios verdes
<i>Recomendación OMS: 10-15 m<sup>2</sup>/hab.,.</i>	
Espacios públicos cercados	Libre acceso a espacios públicos
Veredas irregulares	El estado de las veredas dificulta el tránsito peatonal

Sub dimensiones: Forma urbana. Suelo urbano. Espacio público



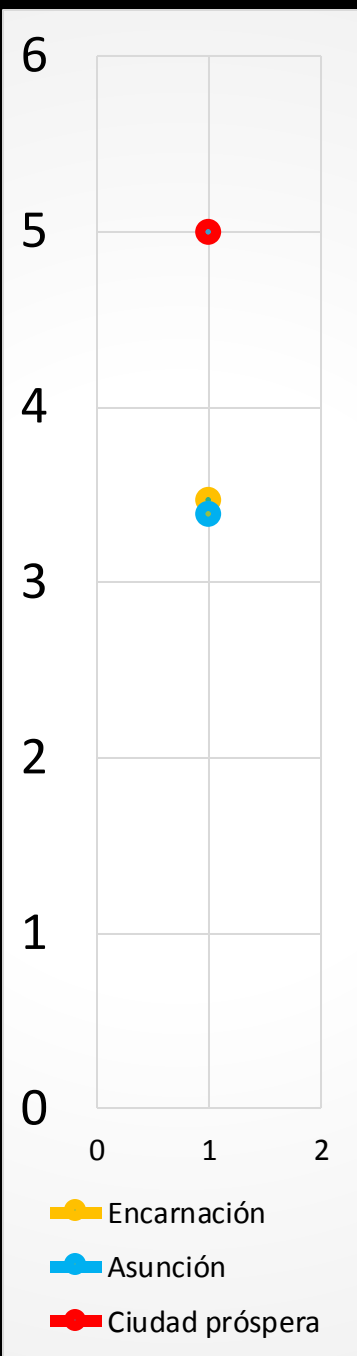
<b>(3) ECONOMÍA URBANA Y FINANZA MUNICIPAL</b>		
	<b>Asunción</b>	<b>Encarnación</b>
PEA	95,5 % (2015)	93,4 % (2015)
Tasa de crecimiento de empleo por persona Nacional: 0,66 %	5,2 % (2014 a 2015)	0,15 % (2014 a 2015)
Empleo informal Nacional: 63,2 %	13,44 %	27 %
Gasto municipal por habitante	2.205.521 Gs./hab.	638.586 Gs./hab.
PIB per cápita Nacional: U\$S 4.052	U\$S 5.056	U\$S 4.750

Sub dimensiones: Desarrollo económico local. Empleo. Finanza municipal.



<b>(4) DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA</b>	
<b>Asunción</b>	<b>Encarnación</b>
AMA: 112 barrios o asentamientos marginales	Casi nula existencia de barrios marginales
	Reducción debida al Plan de Terminación de Yacyretá: reubicación en barrios con servicios básicos

Sub dimensiones: Vivienda adecuada. TICs y energía. Movilidad urbana.



## (5) COHESIÓN Y EQUIDAD SOCIAL

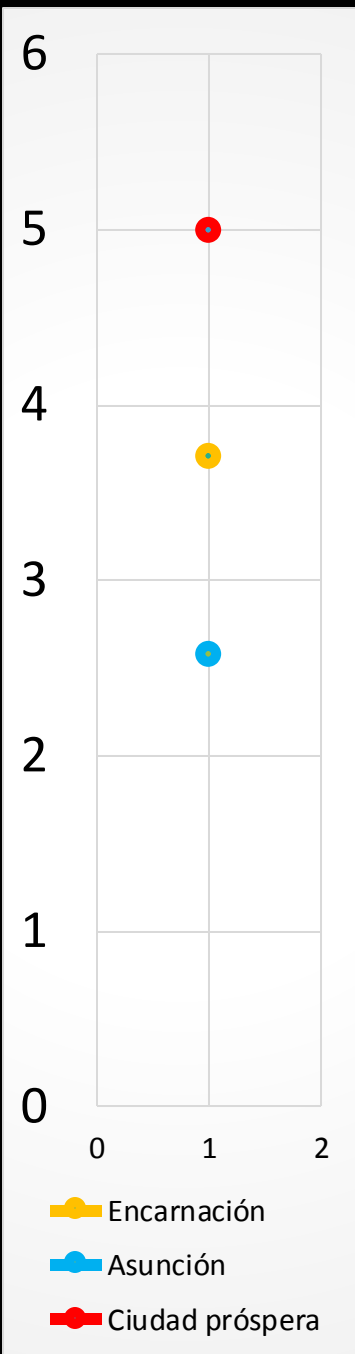
	Asunción	Encarnación
Esperanza de vida al nacer Nacional: 73,03 Mundial: 71,4	72,5	71,4
Mortandad de menores de 5 años Nacional: 20,5 / 1.000 nacidos vivos	18 / 1.000	13,5 / 1.000
Coeficiente de Gini Nacional: 0,49	0,45	0,58
Tasa de homicidios Nacional: 7,98 / 100.000 hab.	3,66 / 100.000 hab.	1,7 / 100.000 hab.
Mujeres en gobierno local Nacional: 16 %	8,34 %	16,67 %

Coef. de Gini: va de 0 a 1

0: todos los miembros de la sociedad tienen exactamente el mismo ingreso

1: un solo miembro de la sociedad se lleva todo el ingreso

Sub dimensiones: Desarrollo social. Inclusión económica. Inclusión de género y juventud. Seguridad y protección.



<b>(6) ECOLOGÍA URBANA Y AMBIENTE</b>		
	<b>Asunción</b>	<b>Encarnación</b>
<b>Población afectada por eventos peligrosos</b>	6.432 familias desplazadas por inundaciones en Asunción (SEN, 2015)	La EBY movilizó la población vulnerable a los CCHH
<b>Gestión de RSM</b>	Vertedero controlado	Relleno Sanitario y Planta de Tratamiento de Lixiviados
<b>Cobertura recolección</b>	68 %	95 %
<b>Tratamiento de aguas residuales</b>	4 %	90 %

Sub dimensiones: Resiliencia. Sostenibilidad ambiental. Cambio climático.

Conclusiones



**3,15**

Asunción - Ventaja



Capital Nacional

Encarnación - Ventaja



Plan de Terminación de Yacyretá (PTY)

**3,04**

El crecimiento de ambas siguió un modelo espontáneo y sin planificación, como la mayoría de las ciudades en Paraguay.

**Planificación = NECESIDAD**

Encarnación: NLOM  
PDS + POUT  
No aprobados

Asunción: ALOM  
Plan Regulador aprobado  
Desactualizado

# Referencias (1/2)

ABC Color. (6 de Junio de 2004). Asunción está rodeada por 112 barrios o asentamientos marginales. *Edición impresa*.

Banco Interamericano de Desarrollo. (2014). *Plan de Acción. Área Metropolitana de Asunción sostenible*. Asunción.

Banco Mundial. (2017). *Paraguay*. Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/pais/paraguay?view=chart>

CADAM. (2014). *Estadísticas de Importaciones*. Cámara de Distribuidores de Automotores y Maquinarias. Obtenido de Cámara de Distribuidores : [https://www.cadam.com.py/wp-content/uploads/2016/02/ESTADISTICAS-CADAM-\\_2014.pdf](https://www.cadam.com.py/wp-content/uploads/2016/02/ESTADISTICAS-CADAM-_2014.pdf)

Cámara de Diputados. (2017). *Diputados Nacionales*. Obtenido de <http://www.diputados.gov.py/ww5/index.php/institucion/diputados-nacionales>

Cámara de Senadores. (2014). *Nómina alfabética*. Obtenido de Senado: <http://www.senado.gov.py/www2/index.php/senado/nomina/nomina-alfabetica>

Causarano, M. (2016). Índice de Prosperidad Urbana. *Módulo Gestión Urbana con Criterios Ambientales. Doctorado en Gestión Ambiental* (pág. 9). Encarnación: Universidad Nacional de Itapúa.

CIA. (2017). *The World Factbook*. Obtenido de Central Intelligence Agency: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pa.html>

CONAM. (31 de Mayo de 2005). Resolución N° 04. *por la que se aprueba la Política Ambiental Nacional del Paraguay*. Asunción.

Congreso de la Nación Paraguaya. (28 de Mayo de 2010). Ley N° 3.966. *Orgánica Municipal*. Asunción, Paraguay.

Datosmacro. (2017). *Paraguay - Población*. Obtenido de <http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/paraguay>

DGEEC. (2014). *Encuesta Permanente del Hogar. Principales resultados*. Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos, Asunción1.

DGEEC. (2015). *Encuesta Continua de Empleo*. Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos, Asunción.

DGEEC. (2015). *Encuesta Permanente del Hogar. Principales resultados*. Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos, Asunción.

Dirección Nacional Registro Nacional del Automotor. (2016). *Datos Estadísticos 2016*. Obtenido de <http://www.pj.gov.py/contenido/155-direccion-del-registro-de-automotores/1332>

Ecosistema Urbano. (2016). *Plan de Desarrollo Sustentable*. Encarnación, Paraguay. Obtenido de <http://encarnacionmas.com/documentacion/>

Ecosistema Urbano. (2017). *Encarnación Más*. Obtenido de Acerca de: <http://encarnacionmas.com/>

Hábitat ONU. (2016). *Goal 11: Sustainable cities and communities*. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. Obtenido de [http://www.senavitat.gov.py/minurvi-py/wp-content/uploads/sites/8/2016/07/City-Prosperity-Initiative\\_GPSC-20106.pdf](http://www.senavitat.gov.py/minurvi-py/wp-content/uploads/sites/8/2016/07/City-Prosperity-Initiative_GPSC-20106.pdf)

# Referencias (2/2)

- Junta Municipal de Asunción. (2017). Concejales. Obtenido de <http://www.jma.gov.py/concejales/>
- Junta Municipal de Encarnación. (2017). Los Concejales. Obtenido de [http://www.jme.gov.py/v1/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3&Itemid=103](http://www.jme.gov.py/v1/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=103)
- Justo, M. (23 de Junio de 2016). Palma, el índice de un economista chileno que revela el lado oculto de la fuerte desigualdad en América Latina. Obtenido de BBC Mundo: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-36596245>
- MDI. (2014). Observatorio Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. Obtenido de Ministerio del Interior: <http://www.mdi.gov.py/>
- MSPyBS. (2016). Indicadores básicos de salud. Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, Asunción. Obtenido de <http://www.mspbs.gov.py/digies/wp-content/uploads/2012/01/IBS-Paraguay-2016.pdf>
- Municipalidad de Asunción. (2014). Primer informe: avances de las estrategias de gestión para lograr una Asunción Capital Verde. Municipalidad de Asunción, Asunción.
- Municipalidad de Asunción. (2017). Asu Rohayhuve. Obtenido de <http://www.asuncion.gov.py/#>
- Municipalidad de Asunción. (2017). Presupuesto. Obtenido de <http://www.asuncion.gov.py/presupuesto>
- Municipalidad de Encarnación. (2017). Presupuesto Municipal 2016. Obtenido de <http://encarnacion.gov.py/v1/98-sitio-web/166-presupuesto-municipal-2016>
- ONU Hábitat. (2016). Índice de prosperidad urbana en la República Mexicana. Reporte nacional de tendencias en la prosperidad urbana en México. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, México. Obtenido de <http://h3mx.com/images/onu-habitat/cpi/CPI-Reporte-Ciudades-Mexico-2016.pdf>
- PNUD. (29 de Mayo de 2017). El Índice de Desarrollo Humano (IDH). Obtenido de United Nations Development Programme. Human Development Report: <http://hdr.undp.org/es/content/el-%C3%ADndice-de-desarrollo-humano-idh>
- SENATICS. (2017). Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación. Obtenido de <https://www.senatics.gov.py/>
- Servín, M. R., Servín, M. Á., Pacheco, V., & Velázquez, J. (2017). Barrios y comisioneros vecinales del distrito de Encarnación: espacios y colaboradores para el Desarrollo Sostenible. III Encuentro de Investigadores. Universidad Autónoma de Encarnación, (pág. 18). Encarnación.
- STP. (2014). Plan Nacional de Desarrollo 2030. Secretaría Técnica de Planificación, Asunción. Obtenido de <http://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>
- UN Habitat. (2014). The City Prosperity Initiative. (M. R. Servín Nasich, Trad.) Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=nQgnyDF2N-A>
- UN Habitat. (2016). The City Prosperity Index. United Nations Human Settlements Programme. Obtenido de <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2016/02-old/CPI%20brochure.compressed.pdf>
- World Economic Forum. (2016). Global Gender Gap Report. Obtenido de Paraguay: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/economies/#economy=PRY>